

# 同心县妇女发展规划 (2021-2030年)

## 前 言

妇女是人类文明的开创者、社会进步的推动者，是全面建设社会主义现代化国家的重要力量。男女平等和妇女全面发展程度，是坚持以人民为中心发展思想的重要体现，是检验社会文明进步的重要标准，是衡量国家治理体系和治理能力现代化水平的重要标尺。同心县党委和政府高度重视妇女事业发展，先后实施三个周期的同心县妇女发展规划，为优化妇女发展环境、保障妇女合法权益提供了重要保障。

《同心县妇女发展规划（2011-2020年）》实施以来，我县不断强化政府管理妇女事务的主体责任，男女平等基本国策得到广泛贯彻，妇女参政议政能力明显增强，政治地位进一步提高；妇女平等享有经济资源和改革开放成果，参与经济建设的作用更加凸显；妇女享有卫生保健服务不断完善，健康水平明显提高；教育性别差异基本消除，妇女受教育水平大幅提升；保护妇女权益的法规逐步完善，妇女合法权益得到进一步维护，妇女发展环境进一步优化。妇女发展和妇女事业取得了显著成就。

进入新时代，我国社会主要矛盾发生历史性变化，妇女群众对美好生活的需要日益广泛。受经济社会发展水平和长期历史文化影响，我县妇女发展不平衡不充分的问题依然突出。针对妇女

各种形式的歧视不同程度存在，重男轻女等落后观念尚未根除，妇女平等参与经济社会发展客观上存在一定障碍，城乡、群体之间妇女发展仍有差距，妇女在就业、人身财产、婚姻家庭等方面的平等权利落实仍面临现实困难。在更高水平促进男女平等和妇女全面发展，使命艰巨、任重道远。

未来十年，我国正处于全面建设社会主义现代化国家、实现第二个百年奋斗目标的关键时期，也是我区奋力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的重要时期，我县也在奋力谱写新时代同心全面建设社会主义现代化新篇章。经济社会的高质量发展，为促进妇女全面发展提供了前所未有的重大战略机遇。我们必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持以人民为中心的发展思想，在把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局中充分发挥妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，健全完善促进妇女全面发展的制度机制，科学规划新时代妇女全面发展新目标新任务，团结引领我县广大妇女建功新时代，奋进新征程。

为全面促进妇女进步和发展，依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国妇女权益保障法》等法律法规，按照《中国妇女发展纲要(2021-2030年)》《宁夏妇女发展规划(2021-2030年)》《吴忠市妇女发展规划(2021-2030年)》和《同心县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远景目标纲要》总体要求，结合我县妇女发展实际，制定本规划。

## 一、指导思想、基本原则和总体目标

**（一）指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记关于妇女和妇女工作重要论述及视察宁夏重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，贯彻落实男女平等基本国策，不断完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，优化妇女发展环境，保障妇女合法权益，促进妇女全面发展。

### **（二）基本原则**

——**坚持党的全面领导。**把牢妇女事业发展的正确政治方向，贯彻落实党中央关于妇女和妇女工作的决策部署，切实把党的领导贯穿到妇女工作的全过程和各方面。

——**坚持妇女事业与经济社会同步协调发展。**将促进妇女全面发展目标任务纳入经济社会发展总体规划和民生实项目，同部署、同落实，让经济社会发展成果更多惠及广大妇女。

——**坚持男女平等发展。**贯彻落实男女平等基本国策，在制定政策规划和公共资源配置等方面，充分考虑男女两性现实差异和妇女特殊利益，营造更加平等、包容、可持续的发展环境。

——**坚持妇女全面发展。**统筹兼顾妇女在政治、经济、文化、社会和家庭生活各方面的发展利益，有效解决制约妇女发展的重难点问题，协调推进妇女在各领域的全面发展。

——**坚持共建共治共享**。在统筹推进经济社会发展大局中充分发挥妇女的重要作用，促进妇女积极投身高质量发展，共享经济社会发展成果。

**（三）发展目标**。男女平等基本国策得到深入贯彻落实，促进男女平等和妇女全面发展的制度机制创新完善，城乡、群体之间妇女得到均衡发展。妇女平等享有全方位全生命周期健康服务，健康水平进一步提高；平等享有教育文化资源，科学文化素质持续增强；平等享有获得经济资源和参与经济社会发展机会，经济地位明显提升；平等享有参与社会公共事务决策与管理权利，参政议政能力和水平不断提高；平等享有多层次可持续的社会保障，待遇水平稳步提高；平等享有社会保障和良好生态环境，生活质量和幸福指数进一步提升。家庭发展得到支持，社会主义家庭文明新风尚广泛弘扬。保障妇女生存、发展和平等参与的法规政策体系及社会环境更加完善，妇女合法权益得到切实保护，获得感、幸福感、安全感显著提升。

## **二、主要任务**

### **（一）妇女与健康。**

**1.主要目标：**①妇女全生命周期享有良好的医疗卫生健康服务，妇女人均预期寿命、人均健康预期寿命显著提高。

②健全妇幼健康服务体系，提高妇幼健康服务能力，妇女健康水平不断提高。

③孕产妇死亡率下降到 10/10 万以下，城乡之间差距缩小。

④适龄妇女宫颈癌、乳腺癌人群筛查率分别达到 70%以上和 50%以上，提高“两癌”早诊早治率。

⑤全面普及生殖健康和优生优育知识，促进健康孕育，减少非意愿妊娠。

⑥减少艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，艾滋病母婴传播率下降到 2%以下。

⑦提升妇女心理健康素养水平，妇女焦虑障碍、抑郁症患病率上升趋势得到进一步减缓。

⑧普及健康知识，妇女健康素养水平提高到 30%。

⑨合格碘盐食用率达到 90%以上；孕妇尿碘中位数达到 150ug/L，并保持在合理范围内。

⑩改善妇女营养状况。孕产妇贫血患病率控制在 10%以下。妇女肥胖增长率持续减缓。

⑪提高妇女经常参加体育锻炼的人数比例。全县妇女体质测定标准合格率达到 90%以上。

**2.策略措施:** ①**完善保障妇女健康的制度机制。**大力推进“健康同心”建设，加大对妇女健康事业的政策支持和财政投入，建立完善妇女全生命周期的健康管理模式。针对不同年龄段女性群体的健康需求，健全健康管理服务。坚持保健与临床结合，预防为主、关口前移，发挥多学科协作优势。为妇女提供宣传教育、咨询指导、筛查评估、综合干预和应急救治等全方位的卫生健康服务，提高妇女健康水平、人均预期寿命和人均健康预期寿命。

促进妇幼健康新兴业态规范发展。增强医保、医疗、医药改革的整体性、协同性，保障妇女获得高质量、有效率、可负担的医疗和保健服务。

**②加强妇幼健康服务体系建设。**健全以妇幼保健机构为核心、以基层医疗卫生机构为基础、以综合医院为支撑的妇幼健康服务网络，提升妇幼健康服务供给能力和水平。推动标准化妇幼保健机构、危重孕产妇救治中心建设，增加妇产科优质医疗资源供给。推进基层医疗卫生服务体系标准化建设，补齐城市社区卫生服务中心(站)短板，加强村卫生室标准化建设，强化县、乡、村三级妇幼卫生服务网络建设，完善基层网底和转诊网络。提升妇幼健康服务供给能力和水平。加强妇幼保健医疗服务能力建设，提升服务质量和水平。加强复合型妇幼健康人才和产科、助产等急需紧缺人才的培养使用。

**③提升优生优育服务能力。**落实国家免费孕前优生健康检查政策，推动城乡居民全覆盖。大力普及妇女健康科学知识，指导科学备孕和适龄怀孕，落实婚姻登记、婚前医学检查和生育指导“一站式”服务模式，提高婚前医学检查率、孕前健康检查率。广泛开展产前筛查，普及产前筛查适宜技术。

**④保障孕产妇安全分娩。**提倡科学备孕和适龄怀孕，保持适宜生育间隔，合理控制剖宫产率。完善医疗机构产科质量规范化管理体系，提升产科质量安全水平。提供生育全程基本医疗保健服务，将孕产妇健康管理纳入基本公共卫生服务范围。加强对流

动孕产妇、高龄孕产妇等重点人群分类管理和服 务，孕产妇系统管理率达到 95%以上。全面落实妊娠风险筛查评估、高危专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。加强危重孕产妇救治网络建设，提高危急重症抢救成功率。为低收入孕产妇住院分娩和危重孕产妇救治提供必要救助。

⑤**完善宫颈癌和乳腺癌综合防治体系和救助关爱政策。**提高妇女宫颈癌和乳腺癌预防为先、主动筛查的意识，“两癌”防控知识知晓率达到 90%以上。进一步保障“两癌”检查的经费投入，落实基本公共卫生服务中农村妇女“两癌”检查项目，督促用人单位定期开展女职工“两癌”筛查，提高筛查率。完善筛查诊疗衔接机制，规范医疗保健机构筛查诊疗服务，提高早诊早治率和诊疗质量，宫颈癌患者治疗率达到 90%以上。持续实施“两癌”患病困难妇女救助及关爱项目。

⑥**提高妇女生殖健康水平。**普及生殖道感染、性传播疾病等疾病防控知识。在学校教育不同阶段以多种形式开展科学、实用的健康教育，促进学生掌握生殖健康知识，提高自我保护能力。增强男女两性性道德、性健康、性安全意识，倡导共担避孕责任。将生殖保健服务纳入妇女健康管理全过程，保障妇女享有避孕节育知情自主选择权，开展产后和流产后避孕节育服务，提高服务的可及性，预防非意愿妊娠。推进婚前医学检查、孕前优生健康检查、增补叶酸等婚前孕前保健服务更加公平可及。减少非医学需要的人工流产。加强对女性健康安全用品产品的质量保障。规

范不孕不育症诊疗服务。规范人类辅助生殖技术应用。

**⑦加强艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播防治。**全面落实预防艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播综合干预措施，提高孕早期检测率，孕产妇艾滋病、梅毒和乙肝检测率达到98%以上，艾滋病、梅毒感染孕产妇及所生儿童治疗率达到95%以上。加大艾滋病、梅毒和乙肝防控力度，加强艾滋病防治知识和相关政策宣传教育，提高妇女的防范意识和能力。加强对妇女感染者特别是流动妇女感染者的医疗服务，提高随访率，为孕产妇感染者及其家庭提供多种形式的健康咨询、心理疏导和社会支持服务。

**⑧促进妇女心理健康。**加强心理健康相关知识宣传，根据妇女需要开展心理咨询、评估和指导，促进妇女掌握基本的情绪、压力管理等心理调适方法，预防抑郁和焦虑等心理问题。在心理健康和精神卫生服务体系建设中，重点关注青春期、孕产期、更年期和老年期妇女的心理健康。强化心理咨询和治疗技术在妇女保健和疾病防治中的应用。加大应用型心理健康和社会工作人员培养力度，促进医疗机构、心理健康和社会工作服务机构提供规范的诊疗、咨询和社会工作等服务。鼓励社区为有需要的妇女提供心理健康服务支持。

**⑨提升妇女健康素养。**实施妇女健康知识普及行动，加大妇女健康知识普及力度，建立完善健康科普专家库和资源库，持续开展健康科普宣传教育，引导广大妇女树立科学的健康理念，掌握身心健康、预防疾病、科学就医、合理用药知识技能。开展控

制烟草、拒绝酗酒、远离毒品宣传教育，引导养成健康生活方式。促进妇女积极投身爱国卫生运动，积极参与环境卫生整治。发挥妇女在家庭健康中的引领促进作用。

**⑩提高妇女营养水平。**持续开展营养健康科普宣传教育，因地制宜开展营养和膳食指导，提高妇女对营养标签知晓率，促进妇女学习掌握营养知识，均衡饮食、吃动平衡，预防控制营养不良和肥胖。面向不同年龄段妇女群体开发个性化的营养健康信息和产品，提供有针对性的服务。定期开展孕妇、产妇、哺乳期妇女的营养监测和评估，预防和减少孕产妇缺铁性贫血，保证孕妇碘营养保持在适宜水平。预防控制老年妇女低体重和贫血。

**⑪引导妇女积极投入全民健身行动。**完善全面健身公共服务系统。加强对妇女体育健身活动的科学指导，提高妇女身体活动意识，引导鼓励妇女经常性开展适度体育锻炼，培养科学运动习惯。鼓励妇女积极参与全民健身赛事活动，加入各类健身组织。提倡机关、企事业单位开展工间操。鼓励支持工会、社区组织开展妇女健身活动。

**⑫强化妇女健康服务的科技支撑。**依托“互联网+医疗健康”，促进大数据、云计算、人工智能、计算机仿真技术等新技术在妇女健康领域的创新应用。推动信息技术在妇女健康领域专科医联体建设中的应用，加强医疗机构间的协作，促进分级诊疗上下联动。加强妇女人群健康管理和健康风险预警。促进妇女身心健康的科学研究和成果转化。

## **(二) 妇女与教育**

**1.主要目标:** ①加强思想政治教育,增进妇女对习近平新时代中国特色社会主义思想的政治认同、思想认同、情感认同,引领妇女做伟大事业的建设者、文明风尚的倡导者、敢于追梦的奋斗者。

②教育工作全面贯彻男女平等基本国策。

③中小学性别平等教育全面推进,师生的男女平等意识明显增强。

④女童平等接受义务教育,九年义务教育巩固率达到97%以上,消除女童辍学现象。

⑤女性平等接受高中阶段教育,高中阶段毛入学率达到并保持在95%以上。

⑥女性接受职业教育的水平逐步提高。

⑦大力培养女性专业技术人才,女性专业技术人才逐步增加,男女两性科学素质水平差距逐步缩小。

⑧促进女性树立终身学习意识,女性接受终身教育水平不断提高。

⑨基本消除女性青壮年文盲。女性平均受教育年限不断提高。

**2.策略措施:** ①面向妇女广泛深入开展思想政治教育。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想教育,加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史教育,加强爱国主义、集体

主义、社会主义教育，促进妇女更加坚定理想信念，不断厚植爱国情怀，把个人理想追求融入党和国家事业大局，为全面建设社会主义现代化国家贡献力量。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。充分发挥学校教育主阵地作用，将思想价值引领贯穿于教育教学及其管理全过程和校园生活各方面，融入学校党组织、共青团、少先队各类主题教育和实践活动。充分发挥爱国主义教育基地和国防教育基地的思想政治教育作用。

**②将贯彻落实男女平等基本国策体现在教育工作全过程。**增强教育工作者自觉贯彻男女平等基本国策的主动性和能动性。将男女平等基本国策落实到教育法规政策执行和评估中，落实到各级各类教育内容、教学过程、学校管理中。加强对课程设置、教学过程的性别平等评估。推动各级各类学校广泛开展性别平等教育。适时出台性别平等教育工作指导意见。推动因地制宜开发性别平等课程，加强专题师资培训。促进性别平等教育融入学校教学内容、校园文化、社团活动和社会实践活动。探索构建学校教育、家庭教育、社会教育相结合的性别平等教育模式。

**③保障女童平等接受义务教育的权利和机会。**深化教育教学改革，加快城乡义务教育一体化发展，均衡配置教育资源，确保女童平等接受公平优质的义务教育。健全精准控辍保学长效机制，加强分类指导，督促法定监护人依法保障适龄女童接受义务教育，切实解决义务教育女童失学辍学问题。保障农村留守女童、进城务工人员随迁女童和残疾女童的受教育权利和机会。落实学

生资助政策，提高女童义务教育巩固率。

④**保障女性平等接受高中教育的权利和机会。**对高中家庭经济困难女生和残疾女生给予资助。鼓励高中多样化有特色发展，满足女性全面发展和个性化发展需求。开展针对女生的学科选择和职业生涯规划指导，提高女生自主选择能力，破除性别因素对女性学业和职业发展的影响。

⑤**促进女性接受高质量职业教育。**完善学历教育与培训并重的现代化职业教育体系，优化专业设置，提供多种学习方式，支持女性获得职业技能等级证书，培养复合型技术技能女性人才和能工巧匠、大国工匠。鼓励职业院校面向女高中毕业生、女高校毕业生、女农民工、去产能分流女职工、残疾妇女开展就业创业和职业技能培训。鼓励行业、企业联合职业院校为女性职工提供继续教育和岗位技能培训。

⑥**大力提高女性科学素质。**开展全民科学素质行动，利用现代信息化手段，加大面向女性的科学知识教育、传播与普及力度。支持中小学女生参加各类科普活动，培养科学兴趣；鼓励女高中生、女大学生积极参与科研项目、社会实践、创新创业、科技竞赛等活动，在实践中培养科学精神和创新能力。

⑦**加强女性专业技术人才培养。**探索建立多层次女性专业技术人才培养体系，培养一批各学科女性带头人和科技创新人才，进一步提高人才队伍中女性比例。鼓励和支持有意愿的女生报考理工类院校。引导女性从事科学和技术相关工作。增加女性科技

人才参与继续教育和专业培训的机会。

**⑧为女性终身学习提供支持。**建立完善更加开放灵活的终身学习体系，完善注册学习、弹性学习和继续教育制度，拓宽学历教育渠道，满足女性多样化学习需求，关注因生育中断学业和职业女性的发展需求。提高女性平均受教育年限。加大妇女干部教育培训投入力度。扩大教育资源供给，为女性提供便捷的社区和在线教育，为进城务工女性、待业女性等提供有针对性的职业技能培训。深入实施农村妇女素质提升计划，提供实用技术培训，加强农村女性致富带头人、农村女性实用人才教育培训，支持农村妇女参与农业农村现代化建设。

**⑨持续扫除女性青壮年文盲，加大国家通用语言文字和普通话推广力度。**完善扫盲工作机制，摸清底数，积极扫除女性青壮年文盲，杜绝因辍学产生新文盲。根据不同残疾类别、残疾程度，有针对性地开展残疾妇女扫盲工作。深化扫盲后的继续教育，巩固女性青壮年扫盲成果。加强国家通用语言文字教育，开展普通话培训及各类职业培训，提升国家通用语言文字和普通话推广普及水平。

**⑩构建平等尊重和安全友善的校园环境。**促进建立相互尊重、平等和睦的师生、同学关系，加强生命教育和心理健康教育重视、防性侵、防性骚扰、防学生欺凌教育，提高学生的自我保护意识和能力。中小学校建立完善预防性侵未成年人工作机制，加强日常管理、预防排查、受理投诉和调查处置。加强师德师风

建设，履行入职查询法定义务，对不符合条件的教职人员严格执行从业限制。

### **（三）妇女与经济**

**1.主要目标：**①鼓励支持妇女为推动经济高质量发展贡献力量。保障妇女平等参与经济发展的权利和机会。

②消除就业性别歧视。就业人员中女性比例保持在45%左右。促进大中专女毕业生充分就业。

③优化妇女就业结构。城镇单位就业人员中女性比例达到40%。

④重视女性人才发展。促进女性劳动者提升职业技能水平，高级专业技术人员中的女性比例保持在40%以上。

⑤保障妇女获得公平的劳动报酬，男女收入差距明显缩小。

⑥保障女性从业人员劳动安全与健康。女职工职业病发病率明显降低。

⑦保障农村妇女平等享有土地承包经营权、宅基地使用权等权益，平等享有集体经济组织收益分配、土地征收或征用安置补偿权益。

⑧巩固拓展脱贫攻坚成果，增强农村低收入妇女的可持续发展能力。

⑨充分发挥妇女在实施乡村振兴战略中的作用。

**2.策略措施：**①加大妇女平等参与经济发展的保障力度。完善落实妇女平等获得经济资源、参与经济建设、享有经济发展成

果的法律法规政策。创新制度机制，保障妇女在就业创业机会、职业发展、劳动报酬、职业健康与安全、职业退出、土地等方面的权益，保障新业态从业人员劳动权益，为妇女充分参与经济高质量发展创造有利条件。

**②大力消除就业性别歧视。**全面落实消除就业性别歧视的法律法规政策，构建性别平等的就业机制和市场环境，畅通就业性别歧视投诉和处置渠道。对招聘、录用环节涉嫌性别歧视的用人单位进行联合约谈，依法惩处。督促用人单位加强就业性别歧视自查自纠。发挥劳动保障法律监督作用，对用人单位涉嫌性别歧视的提出纠正意见或提请人力资源社会保障部门依法处理。依法受理涉及就业性别歧视的诉讼。发挥行业协会、商会协调监督作用，提高行业自律意识。党政机关、国有企事业单位在招录人员、晋职晋级、评定专业技术职称等方面发挥男女平等的示范引领作用。

**③促进妇女就业创业。**推进全方位公共就业服务，制定实施劳动就业创业和社会保险公共服务标准，健全基本公共服务规范，完善服务流程、设施设备、人员配备等软硬件指导性标准，跟进接入全国统一的公共就业创业服务平台，加大对欠发达地区、农村地区公共就业创业服务倾斜力度。实施基层公共就业创业服务能力保障计划，开展公共就业服务人员能力提升专项培训。充分运用全区统一的公共就业创业服务信息系统，打造集政策解读推送、业务办理咨询于一体的线上智能服务、线下自主服

务体系，促进妇女就业的人岗对接。充分发挥现代服务业和新业态吸纳妇女就业的功能，支持妇女参与新业态新模式从业人员技能培训。实施家政服务业提质扩容“领跑者”行动，推进家政培训和就业服务。加大帮扶力度，多渠道帮助就业困难妇女实现就业。深入实施创新创业巾帼行动，鼓励妇女积极投身大众创业万众创新，促进各类平台支持妇女创业。发展农村电子商务，鼓励外出务工妇女返乡创业，支持有意愿的妇女下乡创业。创新金融、保险产品和服务模式，拓宽妇女创业融资渠道。

④**促进女大中专学生就业创业。**加强职业生涯规划指导服务，引导女大中专学生树立正确的择业就业观，提升就业能力。完善落实就业创业支持政策，拓宽高校女毕业生就业渠道，落实就业政策，鼓励女大中专学生到基层、中小微企业和新经济领域就业。推广女大学生创业导师制，开展女大学生创新创业大赛，支持女大学生创业。对有就业意愿的离校未就业高校女毕业生实施就业帮扶。

⑤**改善妇女就业结构。**完善终身职业技能培训制度，提升妇女职业技能水平，大力培育知识型、技能型、创新型女性劳动者。不断提高女性在高技术产业、战略性新兴产业和现代服务业从业人员中的比例。逐步消除职业性别隔离，提高城镇单位就业人员中的女性比例。扩大农村妇女转移就业规模，缩小男女转移就业差距。

⑥**提高农村妇女经济收入。**调整优化农业产业结构，调优种

植业生产结构。强化畜牧产业，提升肉牛、肉羊、生猪、家禽生产规模。推进农村一二三产融合发展，把农产品加工、休闲农业和乡村旅游发展融为一体，以农村集市贸易为重点，积极发展农村电子商务、现代物流、养老服务、儿童学前教育等，提升农村二三产业发展水平。发展农村集体经济，壮大集体企业规模，为农村妇女就业创造条件。积极开展针对农村妇女的职业教育和技能培训，提升农村妇女就业技能。支持返乡妇女创业，发展多种形式的规模经营。支持妇联、共青团等组织与金融机构合作，为农村妇女创业发展提供金融支持。县财政、税务对农村妇女创业经营给予优惠支持。

**⑦加强女性专业技术和技能人才队伍建设。**激励女性在科技创新和战略前沿领域充分发挥作用。实施科技创新巾帼行动，搭建平台、提供服务，激励女性科技人才、技术技能人才立足岗位锐意创新。加强对女性专业技术人员、劳动技能人员的专业知识、创新方法、科研管理等的培训。提高各级各类科研和工程建设项目申报和负责人、评审专家队伍中的女性比例，提升女性的参与度和决策权。加强典型宣传，发挥榜样的引领作用。

**⑧缩小男女两性收入差距。**全面落实男女同工同酬，保障收入公平。促进女性对知识、技术、管理、数据等生产要素的掌握和应用，提高女性职业竞争力。督促用人单位制定实施男女平等的人力资源制度，畅通女性职业发展和职务职级晋升通道。探索开展薪酬调查，加强收入的分性别统计，动态掌握男女两性收入

状况。

**⑨改善女性从业人员劳动安全状况。**广泛开展劳动安全和职业病防治宣传教育，加大女职工劳动保护特别规定宣传执行力度，提高用人单位和女性从业人员的劳动保护意识。将女职工劳动保护纳入劳动保障监察和劳动安全监督范围，督促用人单位落实主体责任，加强对女职工经期、孕期、产期、哺乳期、更年期的特殊保护，落实哺乳时间和产假制度。督促用人单位加强职业防护、职业健康监督和保护，遵守女职工禁忌从事劳动范围的规定，保障女职工在工作中免受有毒有害物质和危险生产工艺的危害。

**⑩保障女职工劳动权益。**督促用人单位规范用工行为，依法与女职工签订劳动合同，推动企业签订女职工权益保护专项集体合同。加强劳动保障法律法规监督执行。指导用人单位建立预防和制止性骚扰工作机制，完善相关执法措施。加强劳动用工领域信用建设，加大对侵犯女职工劳动权益行为的失信惩戒力度。推动有条件的劳动人事争议仲裁机构设立女职工维权仲裁庭，依法处理女职工劳动争议案件。预防和控制女职工职业病发生，提升女职工职业健康水平，保障女职工职业健康权益。

**⑪为女性生育后的职业发展创造有利条件。**协同推进男女平等基本国策和人口生育政策的落实，完善相关政策。禁止用人单位因女职工怀孕、生育、哺乳而降低工资、予以辞退、解除劳动合同（聘用）合同。为女性生育后回归岗位或再就业提供支持。推动

用人单位根据女职工需要建立女职工哺乳室、孕妇休息室等设施。增加优质普惠托育服务供给，支持有条件的用人单位为职工提供托幼服务。

**⑫保障农村妇女平等享有各项经济权益。**在农村土地承包经营权确权、宅基地使用权登记工作中保障农村妇女权益。建立健全农村集体资产管理制度，规范农村集体经济组织成员资格认定标准，完善征地安置补偿分配等农村土地收益分配机制，保障农村妇女在股权量化、征收补偿、权益流转各环节，作为集体经济组织成员和家庭成员平等享有知情权、参与决策权和收益权。保障进城落户妇女的经济权益。畅通经济权益受侵害农村妇女的维权渠道

**⑬巩固拓展脱贫攻坚成果，助力农村脱贫妇女发展。**健全防止返贫监测和帮扶机制。继续开展好妇女创业就业技能培训，切实提高劳动能力。利用扶贫车间等解决农村妇女，特别是脱贫妇女劳动力就地就近就业，积极引导妇女劳动力到现代设施农业基地、养殖园区务工就业，扶持发展适合城乡低收入妇女自主发展的手工编织、农村电商等特色产业项目，确保有长期稳定收入。继续加强小额信贷支持，对农村有创业需求的妇女给予小额信贷扶持，解决发展资金不足的困难。通过政府购买公益岗位解决脱贫妇女劳动力长期稳定就业，巩固拓展脱贫攻坚成果，防止返贫致贫。

**⑭支持妇女积极参与乡村振兴。**深入实施乡村振兴巾帼行

动，大力开展乡村振兴巾帼示范基地建设，发挥农村创业创新园区（基地）等平台作用，培育妇女致富带头人鼓励支持创办领办新型农业经营和服务主体。加强高素质女农民培育，引导女农民争做乡村工匠、文化能人、手工带头人和新型农业管理经营能手。

#### **（四）妇女参与决策和管理**

**1.主要目标：**①充分发挥妇女在社会主义民主政治建设和社会治理中的“半边天”作用，妇女参与国家和社会事务管理的水平全面提升。

②中国共产党女党员保持合理比例。党的地方各级代表大会代表中，女代表占代表总数的比例一般不低于本地区党员总数中女性比例。

③各级人大代表和常委会委员中的女性比例应当符合国家自治区、吴忠市和同心县的有关规定。各级政协委员和常委中的女性委员要占一定比例。

④县委、县政府工作部门班子中的女干部比例逐步提高，担任正职的女干部占同级正职干部的比例逐步提高。

⑤县党政工作部门中，力争一半以上的领导班子配备女干部，其中要有一定数量的正职。

⑥女职工比例较高的各级各类事业单位应当有适当数量的女性管理人员。

⑦企事业单位职工代表大会中女性比例与女职工比例相适应。

⑧村党组织成员、村党组织书记中女性比例逐步提高。村委

会成员中女性比例达到 30%以上。村委会主任中女性比例逐步提高。

⑨社区党组织成员、社区党组织书记中女性比例逐步提高。社区居委会成员中女性比例保持在 50%左右，社区居委会主任中女性比例达到 45%。

⑩鼓励支持女性参与社会组织、担任社会组织负责人。社会组织中的女性比例大幅提高，社会组织女性负责人比例逐步提高。

**2.策略措施：**①**加大妇女参与决策和管理的保障力度。**充分发挥妇女参与社会事务管理中的重要作用，破除制约妇女参与决策管理的障碍，促进妇女参与决策和管理水平与妇女地位作用相适应。加大培训力度，提高各级领导干部贯彻落实男女平等基本国策的意识，把推动妇女参政纳入重要议程，提出目标举措。采取有效措施，提升县级党委、人大、政府、政协、党政工作部门以及企事业单位、基层自治组织中的女性比例。

②**提高妇女参与决策管理的意识和能力。**开展女性领导干部政治素质和领导能力培训。加大基层妇女骨干培训力度，城乡社区妇女议事会建设实现全覆盖并有效运行，提高妇女在自治、法治、德治中的参与意识和能力，发挥妇女在城乡基层治理中的积极作用。探索打造妇女网上议事平台，引导妇女积极有序参与基层民主管理和基层民主协商。

③**重视发展中国共产党女党员。**面向妇女深入开展思想政治

工作，扩大党的妇女群众基础，培养对党的感情，深化对党的认识，拥护党的主张，激发妇女入党的政治意愿。加强对入党积极分子的培养教育。注重从各行各业青年女性中发展党员。在党代表候选人酝酿过程中，充分关注政治过硬、作风优良、敢于担当、实绩突出的优秀妇女，确保党代会代表中女党员代表比例。

**④提高人大代表、政协委员中女性比例。**落实人大代表选举规则和程序，在选区划分、代表名额分配、候选人推荐、选举等环节，保障妇女享有平等权利和机会。重视从基层、生产一线推荐女人大代表候选人，候选人中应当有适当数量的妇女代表，妇女代表的比例应当符合国家、自治区、吴忠市和同心县有关规定。提名推荐、协商确定政协委员建议名单时，保障提名一定比例的妇女。充分发挥人大女代表、政协女委员在发展社会主义民主政治和男女平等事业中的积极作用。

**⑤加大培养选拔女干部工作力度。**培养忠诚干净担当的高素质专业化女干部，促进女干部不断增强学习本领、政治领导本领、改革创新本领、科学发展本领、依法执政本领、群众工作本领、狠抓落实本领、驾驭风险本领。优化女干部成长路径，注重日常培养和战略培养，为女干部参加教育培训、交流任职、挂职锻炼创造条件和机会。注重从基层、一线培养选拔女干部，注重选拔女干部到重要部门、关键岗位担任领导职务。注重保持优秀年轻干部队伍中女干部的合理比例。落实女干部选拔配备的目标任务，在保证质量的前提下实现应配尽配。保障妇女在干部录用、

选拔、聘（任）用、晋升、退休各环节不受性别歧视。

⑥**推动妇女积极参与事业单位决策管理。**培养选拔优秀女性专业技术人员进入决策管理层。重视在卫生、教育、文化等女性集中的行业提高决策管理层中的女性比例，鼓励妇女积极参与本单位党建和群团组织建设和促进事业单位职工代表大会中女代表比例与女职工比例相适应。在深化事业单位改革进程中，保障妇女在职务晋升、职称评聘等方面享有平等的权利和机会。

⑦**推动妇女广泛参与企业决策管理。**将女干部选拔配备纳入干部队伍建设规划，加大培养、选拔、使用力度。在深化企业人事制度改革进程中，采用组织推荐、公开招聘、民主推荐等方式，促进优秀妇女进入企业董事会、监事会和管理层。完善企业民主管理制度，促进职工代表大会中女代表比例与企业女职工比例相适应，支持女职工通过职工代表大会等形式参与企业民主决策、民主管理和民主监督。企业制定相关规章制度，对涉及妇女权益的事项，注重听取女职工委员会的意见，依法经职工代表大会审议通过。

⑧**推动妇女有序参与城乡基层社会治理。**注重从致富女能手、经商务工女性、乡村女教师、女医生、女社会工作者、女大学生村干部、女退休干部职工等群体中培养选拔村（社区）干部。在落实村委会选举规程和全面推行村党组织书记通过法定程序担任村委会主任政策中，通过提名确定女性候选人、女性委员专职专选、女性成员缺位增补等措施，提高村委会成员、村委会主

任中的女性比例。组织妇女参与村规民约、居民公约及涉及妇女儿童权益事项的协商议事活动。促进新社会阶层、社会工作者和志愿者等中的女性积极参与社会治理。

**⑨支持引导妇女参与社会组织。**优化社会组织发展的制度环境，加大对以女性为成员主体或以女性为主要从业人员的社会组织的培育力度，加强支持和指导服务，促进其健康有序发展并积极参与社会组织协商。鼓励支持更多女性成为社会组织成员或从业人员，加强社会组织女性专业人才和管理人才的培养，注重发现培养社会组织女性负责人。支持妇女组织通过政府购买方式加大妇女服务项目实施。

**⑩发挥妇联组织在推进国家治理体系和治理能力现代化进程中的作用。**加大党建带妇建力度，支持妇联组织履行代表妇女参与管理国家事务、经济文化事业和社会事务的职责，强化妇联组织参与民主决策、民主管理、民主监督，参与制定有关法规、规章和政策，参与社会治理和公共服务的制度保障。在制定有关促进男女平等和保障妇女合法权益的法规政策以及选拔培养女干部工作中，充分听取妇联组织意见和建议。

### **（五）妇女与社会保障**

**1.主要目标：**①妇女平等享有社会保障权益，保障水平不断提高。

②完善医疗保障体系。妇女基本医疗保险参保率持续稳定在95%以上，待遇保障公平适度。

③完善养老保险体系，妇女基本养老保险参保率达到 95% 以上，待遇水平逐步提高。

④完善失业保险和工伤保险制度。提高妇女失业保险和工伤保险的参保率以及待遇水平。

⑤健全分层分类社会救助体系。低保、特困和低收入家庭妇女的生活得到基本保障。

⑥妇女福利待遇水平持续提高，重点向老年妇女、残疾妇女等群体倾斜。

⑦建立完善多层次养老服务和长期照护保障制度。保障老年妇女享有均等可及的基本养老服务，失能妇女的照护服务水平不断提高。

⑧加强对妇女的关爱服务，重点为有困难、有需求的妇女提供帮扶。

**2.策略措施：**①**完善惠及妇女群体的社会保障体系。**在健全覆盖全民的社会保障体系进程中，关切和保障妇女的特殊利益和需求。持续推动社会保险参保扩面，支持灵活就业女性参保，缩小社会保障的性别差距。加强社会保障分性别统计、信息动态监测和管理。

②**不断提高妇女医疗保障水平。**完善多层次医疗保障制度体系，提高妇女医疗保障水平，巩固落实参保女职工和城乡女性居民基本医疗保障待遇。强化基本医保、大病医保、医疗救助三重制度综合保障功能，促进多层次医疗保障互补衔接，健全职工基

本医疗保险门诊共济保障机制，健全重大疾病医疗保险和救助制度，做好符合医疗救助条件的低收入妇女医疗救助。严格落实《宁夏回族自治区生育保险办法》，落实生育保险制度，促进灵活就业、新业态就业等妇女群体参加生育保险，妥善解决妇女在就业和失业期间生育保障问题，巩固生育保险与职工基本医疗保险合并实施成效。推进建立互助性质的女职工大病保险，发展宫颈癌、乳腺癌等重大疾病商业保险。

**③促进妇女享有可持续多层次养老保险。**完善基本养老保险转移接续制度，促进不同区域、不同妇女群体公平享有基本养老保险。督促用人单位依法为女职工足额缴纳基本养老保险，不断增加妇女参加基本养老保险的人数。鼓励有条件的用人单位为包括女职工在内的全体职工建立企业年金和职业年金，丰富商业养老保险产品，提高妇女养老保险水平。

**④保障女性的失业保险权益。**督促用人单位依法为女职工办理失业保险，提高女职工特别是女农民工的参保率。保障符合条件的失业女职工按时享有失业保险待遇。强化失业保险促就业防失业功能，支持女职工稳定就业。适时制定特殊时期失业保障政策，为包括女职工在内的劳动者提供失业保障。

**⑤扩大妇女工伤保险覆盖面。**加强预防、治疗、康复“三位一体”的工伤保险体系建设，探索建立新业态领域职业伤害参保机制，将新业态就业妇女优先纳入参保范围。督促用人单位特别是高风险行业单位依法为女职工办理工伤保险，严格落实工伤保

险待遇。

**⑥强化社会救助对生活困难妇女的兜底保障。**贯彻落实社会救助法，加强困难妇女基本生活救助。强化政策衔接，健全基本生活救助制度和医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、受灾人员救助等专项救助制度，健全临时救助政策措施，强化急难社会救助功能，积极发展服务类社会救助，推进政府购买社会救助服务，确保符合条件的妇女应救尽救。鼓励、支持慈善组织依法依规为生活困难妇女提供救助帮扶。推动建立统一的救助信息平台，加强社会救助分性别统计，精准识别救助对象。

**⑦不断满足妇女群体的社会福利需求。**完善社会福利制度体系，扩大福利范围，提高妇女社会福利水平。稳步提升高龄、失能老年妇女和残疾妇女等的津贴补贴待遇，合理确定补贴标准，扩大适合妇女特殊需求的公共服务供给。

**⑧保障妇女享有基本养老服务。**加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，大力发展普惠型养老服务。完善社区居家养老服务网络，推进公共设施适老化改造，推动专业机构服务向社区和家庭延伸。提升公办养老机构服务能力和水平，完善公建民营管理机制，结合服务能力适当拓展服务对象，重点为经济困难的失能失智、计划生育特殊家庭老年人提供托养服务。促进养老机构提供多元化、便利化、个性化服务，提高老年妇女生活照料、紧急救援、精神慰藉等服务水平。支持社会力量扩大普惠型养老服务供给，支持邻里之间的互助性养老。加大

养老护理型人才培养力度，建设高素质、专业化的养老服务队伍。

⑨**探索建立多层次长期照护保障制度。**稳步建立长期护理保险制度，将符合条件的失能妇女按规定纳入保障范围，妥善解决其护理保障问题。加强长期护理保险制度与长期照护服务体系有机衔接。探索建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度，扩大养老机构护理型床位供给，提高护理服务质量。为家庭照料者提供照护培训、心理疏导等支持。

⑩**提高对妇女的关爱服务水平。**完善农村留守妇女关爱服务体系，建立完善农村留守妇女信息台账，加强分类管理和提供服务。积极为农村留守妇女创业发展搭建平台、提供服务。支持留守妇女积极参与乡村振兴和家庭文明建设，在乡村治理、邻里互助、留守老人儿童关爱服务中发挥积极作用。完善特殊困难失能留守老年人探访关爱制度，不断拓展对妇女群体的关爱服务，支持社会力量参与，重点为生活困难、残疾、重病等妇女群体提供权益保护、生活帮助、精神慰藉等关爱服务。

## **（六）妇女与家庭建设**

**1.主要目标：**①树立新时代家庭观，弘扬爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共治共享的社会主义家庭文明新风尚，推动社会主义核心价值观在家庭落实生根。

②建立完善促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭功能，提升家庭发展能力。

③拓展支持家庭与妇女全面发展的公共服务。

④注重发挥家庭家教家风在基层社会治理中的重要作用。

⑤充分发挥妇女在家庭生活中的独特作用，弘扬中华民族家庭美德、树立良好家风，支持妇女成为幸福安康家庭的建设者、倡导者。

⑥倡导构建男女平等、和睦、文明的婚姻家庭关系，降低婚姻家庭纠纷对妇女发展的不利影响。

⑦倡导和支持男女共担家务，缩小两性家务劳动时间差距。

⑧支持家庭承担赡养老人责任，不断提升老年妇女家庭生活质量。

⑨促进夫妻共同承担儿童的抚养、教育、保护责任，为未成年子女身心发展创造良好家庭环境。

**2.策略措施：**①**促进家庭成员在家庭建设中践行社会主义核心价值观。**加强教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成，宣传尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结等家庭美德，弘扬中华民族优秀传统文化家风、革命前辈红色家风、践行社会主义核心价值观的现代家风，营造平等、文明、和谐、稳定的家庭环境，实现共建共享的家庭追求，引导妇女和家庭成员自觉把家庭梦融入中国梦。

②**认真落实促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策。**贯彻落实家庭教育促进法和《宁夏回族自治区家庭教育促进条例》。推动完善生育支持、托幼服务、赡养老人、促进工作家庭平衡和特殊家庭救助关爱等税收和福利政策，加强生育政策宣传，提高

生育意愿，形成支持完善家庭基本功能、促进男女平等和妇女全面发展的家庭政策体系，增强家庭发展能力。大力宣传和落实好夫妻共同育儿假，探索实现家庭育儿津贴制度，落实好3岁以下婴幼儿照护服务相关政策。

③**大力发展家庭公共服务**。推动将婚姻家庭辅导服务、家庭教育指导服务、育幼养老指导服务等纳入公共服务体系，提升面向家庭的基本公共服务均等化水平。推动将家庭教育阵地纳入城乡社区整体建设规划，作为基层公共服务的重要内容，建立村、社区家庭教育指导站点，强化在家庭教育指导服务中的主渠道和主阵地作用。通过政府购买服务等形式，引导社会力量开展家庭服务，满足家庭日益增长的个性化、多样化需求。重点为经济困难、住房困难、临时遭遇困难和计划生育特殊家庭、残疾人家庭等提供支持，加大对计划生育特殊家庭的帮扶保障力度，加强对退役军人家庭的支持和保障。探索在乡镇（开发区）及有条件的城乡社区建立家庭综合服务中心，为家庭提供就近便利服务。

④**推动家庭家教家风在基层社会治理中发挥重要作用**。构建党委领导、政府主导、部门合作、家庭尽责、社会参与的家庭建设工作格局。将建设好家庭、实施好家教、弘扬好家风纳入基层社会治理体系以及基层社会治理评价考核内容。鼓励家庭成员履行家庭和社会责任，共同搞好家庭建设，涵养好家风，宣扬好家教，传承好家规。增进政府治理和社会调节、居民自治良性互动，以良好家风支撑起好的社会风气。

⑤**鼓励支持妇女在家庭建设中发挥独特作用。**实施“家家幸福安康工程”，深入开展文明家庭、五好家庭、绿色家庭、健康家庭、寻找最美家庭等群众性精神文明创建活动，推进平安家庭建设。发挥妇女在家庭建设中的引领促进作用，支持妇女带领家庭成员提升健康素养，践行绿色、低碳、循环、可持续的生活方式，养成勤俭节约好习惯，坚决制止餐饮浪费行为。

⑥**促进婚姻家庭关系健康发展。**面向家庭宣传民法典、妇女权益保障法、未成年人保护法、老年人权益保障法、反家庭暴力法等法律法规。促进男女平等理念在婚姻家庭关系建设中落地，倡导夫妻平等参与家庭事务决策，反对一切形式的家庭暴力。开展恋爱、婚姻家庭观念教育，为适龄男女青年婚恋交友、组建家庭搭建平台，推广婚姻登记、婚前医学检查、婚姻家庭关系辅导“一站式”服务。广泛开展生育政策宣传。推进移风易俗，引导改变生男偏好，抵制早婚早育、高价彩礼等现象，选树宣传婚事新办典型，培育健康文明的婚俗文化。加强对社会婚恋活动和婚恋服务的规范管理。

⑦**加强婚姻家庭纠纷预防化解工作。**健全婚姻家庭纠纷预防化解工作机制，发挥综治中心和网格化服务管理作用，强化衔接联动，加强婚姻家庭纠纷预测预防预警，健全纠纷排查调处制度。充分发挥婚姻家庭纠纷人民调解委员会作用，建设人民调解员队伍，搭建“互联网+纠纷预防化解”工作平台，支持社会力量参与，提供多元便捷服务。推进家事审判制度改革，加强诉调对接平台

建设，构建新型家事纠纷综合协调解决模式。

⑧**促进和支持男女平等分担家务。**倡导夫妻在家务劳动中分工协作，共同承担照料陪伴子女老人、教育子女、料理家务等家庭责任，缩小两性家务劳动时间差距。促进照料、保洁、烹饪等家务劳动社会化，推动家政服务业提质扩容增效，发展婴幼儿照护服务和失能失智老年人长期照护服务。督促用人单位落实好带薪夫妻共同育儿假、探亲假、产假、陪护假等休假制度，鼓励用人单位实施灵活休假和弹性工作制度，创造生育友好的工作环境，支持男女职工共同履行家庭责任。

⑨**提高老年妇女的家庭生活质量。**倡导养老、孝老、敬老的家庭美德，支持家庭履行赡养老人的主体责任。鼓励子女与老年人共同生活或就近居住，落实子女陪护假，为长期照护老年人的家庭成员提供“喘息服务”。督促用人单位保障赡养义务人的探亲休假权利，推动建立子女护理假制度。加强公办养老机构建设。建立完善社区老年人关爱服务机制，加强社区居家基础设施适老化改造。积极推进“互联网+养老”的社区居家养老服务模式，以空巢、留守、失能、重残、计划生育特殊家庭等特殊困难老年人为重点，全面建立居家社区线上线下融合的探访制度，为家庭提供养老护理培训指导服务。完善经济困难的高龄、失能老年人补贴制度，适时提高补贴标准。发展“银发经济”，努力满足老年妇女生活需要。依法保障老年妇女婚姻自由和家庭财产权利。

⑩**增强夫妻共同承担家庭教育责任的意识和能力。**积极倡导

夫妻共同落实家庭监护主体责任，共同参与未成年子女家庭教育，共同创造有利于儿童发展的家庭环境。开展宣传培训，帮助父母树立科学家庭教育理念，摒弃“重智轻德”等观念，掌握科学知识方法，注重言传身教，关注未成年子女身心健康，提高家庭科学育儿能力。鼓励父母加强亲子交流，提高陪伴质量，共同陪伴未成年子女成长。

### **（七）妇女与环境**

**1.主要目标：**①提高妇女的思想政治意识，促进妇女积极践行社会主义核心价值观。

②提升全社会的性别平等意识，推进男女平等基本国策教育进党校、进机关、进企业、进社区、进家庭。

③健全文化与传媒领域的性别平等评估和监管机制。

④全面提升妇女的媒介素养，提高妇女利用信息技术参与新时代经济社会高质量发展的能力。

⑤提高妇女生态文明意识，促进妇女践行绿色发展理念，形成绿色低碳生活方式，做生态文明建设的推动者和践行者。

⑥保障妇女饮水安全。农村自来水普及率达到 98%，2025 年城市集中式饮用水水源水质达到或优于Ⅲ类标准的比例达到为 100%。

⑦稳步提高农村卫生厕所普及率，城镇公共厕所男女厕位比例标准化建设与实际需求相适应。

⑧降低环境污染对妇女健康的危害。生活垃圾回收利用率达

到 50%以上，农村生活垃圾得到治理村庄实现基本全覆盖。

⑨提高妇女应对突发事件能力，满足妇女在防灾减灾和应急救援中的特殊需求。

⑩积极参与妇女领域的交流与合作，全面提升我县妇女在妇女事务中的影响力，在性别平等事业中讲好同心故事。

⑪健全覆盖城乡的公共文化服务体系，妇女享受基本公共文化服务的权益得到有效保障。县公共图书馆、文化馆、乡镇（开发区）、综合文化站、村（社区）综合文化服务中心实现全覆盖、全达标，加强妇女儿童活动中心建设，提供面向妇女特别是农村留守妇女儿童的特色化服务。

⑫提升公共体育服务水平，支持妇女经常性参加体育锻炼。

2.策略措施：①**加强对妇女的思想政治引领**。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想引领妇女，持续开展中国特色社会主义和中国梦宣传教育，发挥新时代文明实践中心、主流媒体、妇女之家等阵地作用，推动理想信念教育常态化制度化，弘扬党和人民在各个历史时期奋斗中形成的伟大精神，激发妇女的历史责任感和主人翁精神，引导妇女听党话、跟党走，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。通过教育联系服务，凝聚青年女性、知识女性、新兴产业从业女性和活跃在网络空间中的女性。通过培养、评选、表彰、宣传妇女先进集体和个人，激励妇女崇尚先进、学习先进、争当先进。深化闽宁对口支援和交流合作，促进妇女广泛交往深度融。

②开展以男女平等为核心的先进性别文化宣传教育。大力宣传新时代妇女在社会生活和家庭生活中的独特作用，宣传优秀妇女典型和性别平等优秀案例。推动党校实现习近平总书记关于妇女和妇女工作重要论述、马克思主义妇女观和男女平等基本国策教育培训全覆盖。在机关、学校、企业、社区、家庭等广泛开展多种形式的男女平等基本国策宣传教育，让性别平等成为全社会共同遵循的行为规范和价值标准。

③促进妇女共建共享精神文明创建和城乡人居环境改善成果。丰富优质文化产品和公共文化服务供给，满足妇女精神文化需求。鼓励妇女积极参与城市文明建设。引导妇女在文明单位创建中爱岗敬业，争做文明职工。促进妇女参与文明村镇创建，主动参与农村人居环境整治、农村文化发展、文明乡风培育和乡村社会治理。推进城乡公共文化服务体系一体建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。

④加强文化与传媒领域的性别平等培训、评估和监管。开展对文化传媒工作者的性别平等培训，提升文化与传媒领域性别平等传播能力。加强对公共文化产品和传媒涉及性别平等内容的监测和监管，吸纳性别专家参与相关评估，消除网络媒体、影视产品、公共出版物等中出现的歧视贬抑妇女、侮辱妇女人格尊严、物化妇女形象等不良现象，规范网络名人和公众账号传播行为。完善违规行动警示记录系统，优化线上舆情预警和线下评估处置机制。

⑤**引导妇女提高媒介素养。**利用妇女之家、图书馆、网络课堂等开展面向妇女的媒介素养培训和指导，加强妇女网络素养教育，提升妇女对媒介信息选择、判断和有效利用的能力，提升妇女网络安全意识和能力，消除性别数字鸿沟。加强学生网络素养教育，引导女生合理安全使用网络，提升自我保护能力，防止网络沉迷，防止网络诈骗等。重点帮助老年妇女、困难妇女和残疾妇女群体掌握网络基本知识技能。开展争做“巾帼好网民”活动，推动妇女弘扬网上正能量。

⑥**充分发挥妇女在生态文明建设中的重要作用。**广泛开展生态文化宣传教育和实践活动，引导妇女树立生态文明意识，提高环境科学素养，提升妇女生态环境保护意识和能力。鼓励妇女引领绿色生产生活，养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式，杜绝餐饮浪费。支持妇女参与生态环境治理和美丽庭院建设。

⑦**减少环境污染对妇女的危害。**加强对生态环境监测和健康监测，深化环境污染因素影响研究，监测分析评估环境政策、基础设施项目、生产生活学习环境等对妇女健康的影响。推进城乡生活环境治理，开发利用清洁能源，推行垃圾分类和减量化、资源化，推广使用家用节能环保产品。加强城市生活垃圾无害化处理和村庄垃圾治理，分地区推进生活垃圾回收利用。推进城乡污水管网全覆盖，减少水污染对妇女健康的危害。加大对从事有毒有害作业妇女健康的保护力度。

**⑧建立健全农村饮水安全保障体系。**引导妇女积极参与水源保护。落实饮用水水源地河长、湖长制，加强饮用水水源规范化建设，加强水源保护和水质监测，守护饮水安全命脉。充分发挥清水河流域供水水源工程效益，进一步提升全县城乡供水保障能力，保障城乡居民特别是妇女饮水安全。

**⑨加强符合妇女需求的卫生厕所建设。**推进城镇公共厕所改造，完善落实城镇公共厕所设计标准，分类有序推进“厕所革命”，提高卫生厕所普及率和实际使用率，加强粪污无害化处理与资源化利用。推动旅游景区、商场、客运枢纽和服务区等公共场所建设第三卫生间。

**⑩在突发事件应对中关切妇女的特殊需求。**在突发事件应急体系、预防和应急处置机制、总体应急预案和规划中充分考虑妇女的特殊需求，特别是孕期、哺乳期妇女等特殊人群。优先保证女性卫生用品、孕产妇用品、女性内衣等基本生活用品和重要医用物资供给。面向妇女开展突发事件预防知识和自救互助技能的指导培训，提高妇女疫情防控、防灾减灾、应急避险的意识和自救互救能力，引导妇女积极参与应急救援工作。在应对突发事件中加强对有需求的妇女群体的救助服务和心理疏导。

**⑪推进城乡公共文化服务体系一体化建设，创新实施文化惠民工程，惠及城乡妇女。**充分利用现有城乡公共文化设施，完善乡镇、村（社区）综合文化服务基础设施网络。推进县级文化馆、图书馆总分馆制全覆盖。积极开展图书阅览、文艺演出、电影放

映、展览讲座等流动文化服务进乡村、进社区，推动优质公共文化服务向基层、农村延伸。加强广播电视传输覆盖等基础设施建设，推进数字广播电视户户通和应急广播体系建设，强化数字文化服务和流动文化服务。建设一批爱国主义教育基地、新时代文明实践中心。爱国主义教育示范基地、博物馆、美术馆、公共图书馆等文化设施免费开放。

**⑫为妇女经常性参加体育锻炼提供全方位服务。**完善全民健身设施网络，实施公共体育设施建设推进工程，加强公共体育场、健身步道、体育健身公园、多功能运动场和农民体育健身工程等公共体育设施建设，打造“10分钟健身圈”。探索推行“基层体育委员”制度，引导各类体育组织有序发展，壮大社会体育指导员和志愿者队伍，推动形成全民健身公共服务网格化服务体系。有序推动各类体育场地设施免费或低收费向社会开放。

**⑬发挥妇联组织在营造男女平等和妇女全面发展环境中的积极作用。**健全完善引领服务联系妇女的工作机制，发挥桥梁纽带作用，凝聚妇女人心。充分利用主流媒体，打造妇联新媒体矩阵，大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作重要论述，宣传男女平等基本国策，宣传妇女“半边天”作用，宣传优秀妇女典型，积极正面引导舆论，促进优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。加强妇女舆情尤其是网络舆情监测，对错误观点言论及时发声，正面引导舆论，协调并督促处置贬损女性人格尊严的舆论现象，优化有利于妇女全面发展的社会舆论环境。

## （八）妇女与法律

**1.主要目标：**①全面贯彻落实男女平等宪法原则和基本国策，贯彻落实妇女权益保障法，健全完善保障妇女合法权益的法规体系。

②促进法规政策性别平等评估机制规范化和有效运行。

③提高妇女尊法学法守法用法的意识和能力。充分发挥妇女在法治同心建设中的作用。

④深入实施反家庭暴力法，预防和制止针对妇女的一切形式的家庭暴力。

⑤严厉打击拐卖妇女、性侵害等严重侵害妇女的违法犯罪行为。

⑥提升预防和制止性骚扰的法治意识，有效遏制针对妇女的性骚扰。

⑦严厉打击利用网络对妇女实施的违法犯罪行为。

⑧保障妇女在家庭关系中的财产所有权、继承权，保障妇女对婚姻家庭关系中共同共有财产享有知情权和平等的处理权。

⑨依法为妇女提供公共法律服务。保障遭受侵害妇女依法获得及时有效的司法救助。

**2.策略措施：**①推进男女平等宪法原则和基本国策贯彻落实到法治同心建设全过程。加大民法典、妇女权益保障法等法律法规的实施力度，加强执法检查 and 督查督办，保障侵害妇女权益案件获得公平公正处理。促进开展妇女权益保障领域的公益诉讼。

将保障妇女权益的相关法律知识纳入基层社会治理，纳入法治队伍建设、全民普法规划和群众性法治文化活动，增强全社会保障妇女合法权益的法治意识和法治素养。

**②加强法规政策性别平等评估工作。**健全政策性别平等评估机制，明确评估范围和标准，规范评估流程，细化评估指标。加强法规政策制定前研判、决策中贯彻、实施后评估的制度化建设。开展性别平等评估相关培训，加强专业化队伍建设，将男女平等理念落实在法规、规章、政策制定实施全过程各环节。

**③提升妇女法治意识和参与法治同心建设的能力。**深入开展民法典、妇女权益保障法等法律法规的专项普法活动，面向妇女提供法律咨询等服务，引导妇女自觉学习宪法和法律知识，增强法治观念，养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治思维和行为习惯。鼓励妇女多途径参与司法和普法活动。

**④加大反家庭暴力法的实施力度。**健全完善预防和制止家庭暴力多部门合作机制，加强宣传教育、预防排查，建立社区网格化家庭暴力重点监控机制。完善落实家庭暴力发现、报告、处置机制，强化相关主体强制报告义务。加大接处警工作力度，开展家庭暴力警情、出具告诫书情况统计。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。及时签发人身保护令，提高审核签发率，加大执法力度。加强紧急庇护场所管理，提升庇护服务水平。加强对施暴者的教育警示、心理辅导和行为矫治。

开展家庭暴力案件跟踪回访。加强反家庭暴力业务培训和统计。

⑤**坚决打击拐卖妇女犯罪。**完善落实预防、打击、救助、安置、康复为一体的反拐工作长效机制。坚持预防为主、防治结合，提高全社会的反拐意识以及妇女的防范意识和能力。深入实施反对拐卖人口行动计划，打击拐卖妇女犯罪团伙。整治买方市场，及时解救被拐妇女并帮助其正常融入社会。坚决打击跨国跨区域拐卖妇女犯罪。

⑥**加大对组织、强迫、引诱、容留、介绍卖淫等犯罪行为的打击力度。**加强网络治理，利用大数据完善违法信息过滤、举报等功能，严厉打击利用网络组织、强迫、引诱、容留、介绍妇女卖淫。依法加大对强迫、引诱幼女卖淫和智障妇女卖淫的打击力度。加强社会治安综合治理，建立常态整治机制，鼓励群众监督和举报涉黄违法犯罪行为。

⑦**有效控制和严厉惩处强奸、猥亵、侮辱妇女特别是女童和智力、精神残疾妇女的违法犯罪行为。**加强防性侵教育，提高妇女尤其是女童的防性侵意识和能力。建立和完善重点人群和家庭关爱服务机制、侵权案件发现报告机制、多部门联防联控机制和侵权案件推进工作督查制度。完善立案侦查制度，及时、全面、一次性收集固定证据，避免受害妇女遭受“二次伤害”。建立性侵害的违法犯罪嫌疑人信息查询系统，完善和落实从业禁止制度。加强受害妇女的隐私保护、心理疏导和干预。

⑧**预防和制止针对妇女的性骚扰。**多形式多渠道传播防治性

骚扰知识,提升妇女防范和制止性骚扰的意识和能力。推动机关、企业、学校等单位建立预防和制止性骚扰工作机制,加强联防联控,预防和减少公共场所和工作、学习等场所的性骚扰,预防和制止利用职权、从属关系等实施性骚扰。畅通举报途径和救济途径。

**⑨保障妇女免遭利用网络实施违法犯罪行为的侵害。**加强网络信息内容治理,加强对网络淫秽色情信息的监管和查处,依法打击网络信息服务平台、生产者和使用者对妇女实施侮辱、诽谤、威胁、侵犯隐私等违法犯罪行为。加强对网络平台的规范管理,保护妇女个人信息安全。依法惩治利用网络非法收集、使用、加工、传输、买卖、提供或者公开妇女个人信息的违法犯罪行为。提高妇女防范电信网络诈骗的意识和能力,严厉打击采取非法网络贷款、虚假投资、咨询服务等手段骗取妇女钱财的犯罪行为。

**⑩在婚姻家庭和继承案件处理中依法保障妇女的财产权益。**保障妇女平等享有家庭财产的占有、使用、收益和处分权利。保障妇女依法享有夫妻互相继承遗产、子女平等继承父母遗产的权利。保障夫妻对共同财产享有平等的知情权、处理权,认定和分割夫妻共同财产、认定和清偿夫妻共同债务时,切实保障妇女合法权益。离婚时,保障妇女依法获得土地、房屋、股份等权益,保障负担较多家庭义务的妇女获得补偿、无过错妇女依法获得损害赔偿。

**⑪为妇女提供优质高效的公共法律服务。**推进公共法律服务

实体、服务热线和网络平台融合发展，为妇女特别是低收入妇女、老年妇女、单亲困难母亲等提供便捷高效、均等普惠的公共法律服务。落实法律法规对妇女申请法律援助的相关规定，保障妇女在刑事、民事、行政案件中享有诉讼代理和维权指导服务。加强维护妇女合法权益的专业法律援助机构和专业律师、基层法律服务工作者队伍建设。广泛开展“妇女法律明白人”的培训。保障特定案件中生活困难妇女能够获得司法救助。

**⑫依法为经济困难、孤残老弱或因其他特殊情况需要救助的妇女提供司法救助，实行诉讼费的缓交、减交或免交。**加大涉及妇女权益案件的执行力度，用足用好法律赋予的各项执行措施，对依法追索赡养费、抚养费、抚育费、医疗费、抚恤金、人身损害赔偿金、劳动报酬的妇女优先保护，涉老年妇女生活困难的赡养案件，要依法适用先予执行。对因受犯罪侵害以及胜诉后申请执行、被执行人无力履行裁判文书确定的义务而导致生活陷入困境的妇女实施司法救助，保障其基本生活。

**⑬保障农村妇女不动产权益。**落实和完善保障农村妇女不动产权益的相关政策，加强对农村不动产变动及农民权益的检查指导，纠正与法律法规相冲突的村规民约，确保妇女拥有自主处置自己名下的不动产及其收益的权利。建立健全农村集体资金、资产、资源管理等各项制度，保障妇女享有与男子平等获得农村不动产使用权、所有权和集体收益分配权等，确保农村妇女“证上有名、名下有权”。

⑭**保障女职工合法权益。**依法查处侵害女职工权益案件。加强女职工劳动保护宣传教育及培训，依法维护女职工自身权益，深入宣传《妇女权益保障法》《女职工劳动保护特别规定》《宁夏回族自治区女职工劳动保护办法》《宁夏妇女权益保障条例》等法律法规。加强劳动保障监察日常巡查，专项检查执法力度，依法规范女职工占比较高的用人单位签订女职工专项集体合同，保障女职工在劳动、就业及“经期、孕期、产期、哺乳期、更年期”期间的各项合法权益，并将此项内容纳入用人单位劳动保障守法诚信等级评价指标。

⑮**发挥妇联组织代表和维护妇女合法权益的职能作用。**支持妇联组织健全联合约谈、联席会议、信息通报、调研督查、发布案例等工作制度，推动保障妇女权益法规政策的实施。畅通“12338”妇女维权公益服务热线和妇女有序表达诉求的渠道。及时发现报告侵权问题，依法建议查处性别歧视事件或协助办理侵害妇女权益案件，配合打击侵害妇女合法权益的违法犯罪行为，为受侵害妇女提供帮助。

### 三、组织实施

**（一）坚持党的全面领导。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义妇女发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻党中央关于妇女事业发展的决策部署，坚持和完善促进男女平等和妇女全面发展的制度机制，在统筹推进“五位一体”

总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进纲要实施。

**(二) 落实纲要实施责任。**完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的工作机制。同心县县妇儿工委负责组织、协调、指导、督促工作，县妇儿工委办公室负责具体工作。县妇儿工委成员单位及有关部门结合各自职责，承担规划相关目标任务落实工作。

**(三) 做好规划有效同步衔接。**将妇女发展的主要指标纳入同心县经济社会发展总体规划，统一部署、统一安排，同步实施，同步发展。县人民政府依据自治区妇女发展规划，结合实际制定本级妇女发展规划。本规划在颁布后 1 个月内报送上级妇儿工委办公室。承担规划目标任务的各成员部门结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送县妇儿工委办公室。

**(四) 完善实施纲要的工作制度机制。**建立目标管理责任制，将规划实施纳入政府议事日程和考核内容，将规划目标分解到责任单位并纳入目标管理和考核内容。健全报告制度，责任部门每年向县妇儿工委报告规划实施情况，县妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区规划实施情况。健全规划实施示范制度，充分发挥示范单位以点带面、示范带动作用。健全会议制度，定期召开妇女儿童工作会议和妇儿工委全体会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。健全督导检查制度，适时对规划实施情况开展督查。健全测评估制度，明确监测评估责任，加强监测评估工作。健全表彰制度，对实施规划先进集体和

先进个人按照有关规定进行表彰。

**(五)保障妇女发展经费投入。**县人民政府将实施规划所需经费纳入财政预算，实现妇女事业和经济社会同步发展。县财政加大对妇女发展重点领域投入力度，财政资金更多向规划重点目标任务倾斜。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展妇女事业。县财政部门要加强对妇女发展资金的全过程预算绩效管理，新增政策和项目要建立事前绩效评估机制，强化预算绩效目标管理，实现预算执行和绩效目标执行“双监控”，项目执行完毕要进行绩效评价，重点项目可委托第三方机构进行评价，评价结果与下一年预算编制挂钩。

**(六)坚持创新实施有效方法。**及时开展对妇女发展和权益保护状况的调查研究，掌握新情况、分析新问题，为制定相关法规政策提供依据。加强妇女发展领域的理论研究，总结探索妇女发展规律和妇女工作规律。开展交流与合作，学习借鉴促进妇女发展的先进理念和经验。通过分类指导、示范先行，总结推广经验，推进规划实施。

**(七)加强实施规划能力建设。**将实施规划所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府及各有关部门、机构相关人员、相关专业工作者实施规划的责任意识和能力。加强县妇儿工委及其办公室能力建设，促进机构职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供组织保障。

**(八)加大实施规划宣传力度。**大力宣传习近平总书记关于妇女和妇女工作的重要论述，大力宣传在党的坚强领导下妇女事业发展的成就，宣传男女平等基本国策和保障妇女合法权益、促进妇女发展的法律法规政策，宣传规划的内容、实施经验和成效，努力营造有利于妇女发展的社会氛围。

**(九)鼓励社会各界广泛参与。**鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障妇女合法权益、促进妇女发展的工作。鼓励妇女参与规划实施，提高妇女在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

#### **四、监测评估**

**(一)加强监测评估制度建设。**对规划实施情况实行年度监测、中期评估、终期评估。落实并逐步完善性别统计监测方案。县统计部门牵头组织开展年度监测，县妇儿工委成员单位、有关部门向县统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映妇女发展状况的相关数据和信息。县妇儿工委组织开展中期和终期评估，妇儿工委成员单位、相关机构及有关部门向县妇儿工委和上级妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和妇女发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，系统分析评价纲要目标任务完成情况，评判规划策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

**(二)加强监测评估工作组织领导。**县妇儿工委设立监测评

估领导小组，由县妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由县统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，向县妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施的监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由县妇儿工委办公室牵头，相关部门负责规划实施的人员组成，负责评估工作的指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向县妇儿工委和上级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门就妇女保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供中期和终期评估参考。

**（三）加强分性别统计监测工作。**规范完善性别统计监测指标体系，根据需要扩充调整妇女发展统计指标，纳入同心县和各部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分性别统计工作，推进分性别统计监测制度化建设。依托自治区、市级妇女发展统计监测数据库，建设县级妇女发展统计监测数据库。鼓励支持相关部门对妇女发展缺项数据开展专项统计调查。

**（四）提升监测评估工作能力水平。**加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富分性别统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索开展第三方评估。提升监测评估工作的科学化、标准化、专业化水平。

**（五）有效利用监测评估成果。**发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向县人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立监测评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和薄弱环节及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。

# 同心县儿童发展规划 (2021-2030年)

## 前 言

儿童是国家的未来、民族的希望。同心县政府坚决贯彻落实党中央国务院、自治区党委政府和吴忠市委、市政府决策部署，高度重视儿童事业发展，先后制定实施三个周期的儿童发展规划，为我县儿童生存、发展、受保护和参与权利的实现提供了重要保障。

《同心县儿童发展规划（2011—2020年）》实施以来，我县儿童事业取得明显进步与发展，确定的主要目标基本实现。《同心县儿童发展规划（2011—2020年）》共设置53项监测指标，已达标53项，达标率为100%。全县婴儿死亡率由2011年的14.11‰下降到4.92‰，5岁以下儿童死亡率由2011年的17.15‰下降到6.59‰，中小学生对《学生体质健康标准》达标率由88.26%增长到94.94%；学前教育3年毛入园率由2011年的47.63%提高到85.00%，初中三年巩固率由2011年的98.41%提高到100.30%，高中阶段毛入学率由2011年的80.01%提高到92.42%；孤残儿童得到有效保护，儿童合法权益得到有效保障，儿童成长的生存环境不断改善。

受经济社会发展水平的影响，我县儿童发展仍然面临一些问

题：儿童思想引领的时代性和实效性需要进一步增强，全社会儿童优先意识有待进一步加强。城乡、区域、群体间儿童发展不平衡不充分的问题需要进一步改善，保障儿童权利的法治建设需要持续推进。三孩生育政策的推行，托育服务、学前教育等工作面临新压力。困境儿童、孤儿、弃婴、残疾儿童、流浪儿童、留守儿童救助和保护政策需要进一步落实。科技进步和生活方式变革给儿童发展带来新挑战，社会文化环境中仍然存在不利于儿童健康成长的消极因素等。在更高水平上促进儿童全面发展，使命艰巨、任重道远。

未来十年，我国正处于实现第二个百年奋斗目标、建设社会主义现代化强国的关键时期，也是我区奋力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、继续建设经济繁荣民族团结环境优美人民富裕的美丽新宁夏的重要时期，为儿童事业发展提供了前所未有的重大战略机遇。我们必须深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻以人民为中心的发展思想，坚持儿童优先原则，全面提高儿童综合素质，培养造就德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

为促进儿童与经济社会同步协调发展，依据《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国未成年人保护法》等有关法律法规，按照《中国儿童发展纲要（2021-2030年）》《宁夏儿童发展规划（2021-2030年）》《吴忠市儿童发展规划（2021-2030年）》和《同心县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和2035年远

景目标纲要》要求，结合我县儿童发展实际，制定本规划。本规划所称儿童是指未满十八周岁的公民。

## **一、指导思想、基本原则和总体目标**

**（一）指导思想。**高举中国特色社会主义伟大旗帜，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，坚持完善最有利于儿童、促进儿童全面发展的制度机制，落实立德树人根本任务，优化儿童发展环境，保障儿童生存、发展、受保护和参与权利，全面提升儿童综合素质，促进儿童健康、全面发展。

### **（二）基本原则**

——**坚持党的全面领导。**牢牢把握儿童事业发展的政治方向，深入贯彻落实党中央、自治区和吴忠市关于儿童事业发展的决策部署，切实把党的领导贯穿于儿童工作的全过程和各方面。

——**坚持儿童优先发展。**在工作部署和制定地方性政策规划以及公共资源配置等方面，优先考虑儿童的利益和需求。

——**坚持儿童全面发展。**尊重儿童人格尊严，遵循儿童身心发展特点和规律，保障儿童身心健康，促进儿童在德智体美劳各方面实现全面发展。

——**坚持儿童平等发展。**消除对儿童一切形式的歧视，保障所有儿童平等享有权利和机会。

——**坚持鼓励儿童参与。**尊重儿童主体地位，鼓励和支持儿童广泛参与家庭、社会和文化生活，创造有利于儿童参与的社会环境，畅通儿童表达渠道，重视吸纳儿童意见。

**（三）发展目标。**保障儿童权利的法规政策体系更加健全，促进儿童发展的工作机制更加完善，儿童优先的社会风尚普遍形成，城乡、区域、群体之间儿童发展差距明显缩小。儿童享有更加均等可及的基本公共服务，享有更加普惠优越的福利保障，享有更加和谐友好的家庭和社会环境。儿童在健康、安全、教育、福利、家庭、环境、法律保护领域的权利进一步实现，思想道德素养和全面发展水平显著提升，获得感、幸福感、安全感明显增强。

## 二、主要任务

### （一）儿童与健康

**1.主要目标：**①覆盖城乡的儿童健康服务体系更加完善，儿童医疗保健服务能力明显增强，儿童健康水平不断提高。

②普及儿童健康生活方式，提高儿童及其照护人健康素养。

③新生儿、婴儿和5岁以下儿童死亡率分别降至3.0‰、3.0‰和5.0‰以下，地区和城乡差距逐步缩小。

④建立完善覆盖婚前、孕前、孕期、新生儿和儿童各阶段的出生缺陷防治体系，提高产前筛查率和产前诊断水平，预防和控制出生缺陷，产前筛查率达到80%以上。

⑤儿童常见疾病和恶性肿瘤等严重危害儿童健康的疾病得

到有效防治。

⑥适龄儿童免疫规划疫苗接种率以乡镇（开发区）为单位保持在90%以上。

⑦促进城乡儿童早期发展服务供给，普及儿童早期发展的知识、方法和技能。

⑧5岁以下儿童贫血率和生长迟缓率分别控制在10%和5%以下，儿童超重、肥胖上升趋势得到有效控制。

⑨儿童尿碘中位数达到100ug/L以上，并保持在合理范围内。

⑩儿童总体近视率明显下降，小学、初中、高中阶段学生近视率分别降至38%以下、60%以下、70%以下。6岁以下儿童眼保健和视力检查覆盖率达到95%以上。

⑪增强儿童体质，中小学生对《国家学生体质健康标准》达标优良率达到60%以上。

⑫提高儿童心理健康服务能力，促进儿童心理健康水平。

⑬适龄儿童普遍接受性教育，儿童性健康服务可及性明显提高。

**2.策略措施：**①**优先保障儿童健康。**将儿童健康理念融入经济社会发展政策，儿童健康主要指标纳入政府效能目标考核。完善涵盖儿童的基本医疗卫生制度，加强儿童医疗保障政策与公共卫生政策衔接。加大对儿童医疗卫生与健康事业的投入力度，逐步实现妇幼健康服务均等化。落实儿童健康统计制度，做好儿童健康统计工作。加快推进“互联网+妇幼健康”服务模式，广泛应

用宁夏妇幼健康信息平台，完善儿童健康统计报告制度和健康大数据，加强信息互联共享，实现儿童健康全周期全过程管理和服务的信息化、智能化。开展“儿童健康综合发展示范县”创建活动。

②**完善儿童健康服务体系**。以妇幼保健机构、综合医院儿科为重点，统筹整合优质儿童健康医疗卫生资源，促进儿童医疗服务均等化。完善儿童三级诊疗服务网络，加强医疗机构新生儿科、儿科与儿童保健科建设，建设1所政府举办的标准化妇幼保健机构，每千名儿童拥有儿科执业（助理）医生达1.12名、床位增至3.17张。建立完善以县妇幼保健机构为龙头，乡镇卫生院、社区卫生服务中心为纽带，村卫生室为基础的基层儿童保健服务网络，每所乡镇卫生院、社区卫生服务中心至少配备1名儿童基本医疗服务全科医生。完善儿童急救体系。加快儿童医学人才培养，扩大儿科、全科等医师和注册护士规模，实施医师区域注册，推动医师多机构执业，提高全科医生的儿科和儿童保健专业技能，提高儿科医务人员薪酬待遇。

③**加强儿童健康知识宣传普及**。树立父母或其他监护人是儿童健康第一责任人理念，依托家庭、社区、学校、幼儿园、托育、家政服务机构，加大科学育儿、预防疾病、及时就医、合理用药、合理膳食、应急避险、心理健康等儿童健康知识和技能宣传普及，促进儿童养成健康行为习惯。构建全媒体健康知识传播机制，发挥健康科普专家资源库作用，鼓励医疗机构、医务人员、相关社会组织等开展健康科普活动。预防和制止儿童吸烟（含电子烟）、

酗酒，保护儿童远离毒品。

**④保障新生儿安全与健康。**深入实施危重新生儿筛查与评估、高危新生儿专案管理、危急重症救治、新生儿死亡评审等制度。加强新生儿规范化访视，访视率保持在90%以上。完善医疗机构产科、新生儿科质量规范化管理体系，加强新生儿保健专科建设。依托现有医疗机构加强危重新生儿救治中心建设，提高危重新生儿救治保障能力。

**⑤加强出生缺陷综合防治。**建立防治出生缺陷的多部门联动工作机制，落实出生缺陷三级防治措施，加强知识普及和出生缺陷防控咨询，开展婚姻登记、婚育健康宣传教育、婚前医学检查、生育指导“一站式”服务。落实婚前医学检查制度，强化婚前孕前保健和产前检查、筛查，提升产前筛查和诊断能力，推动围孕期、产前产后一体化和多学科诊疗协作。扩大新生儿疾病筛查病种范围，建立筛查、阳性病例召回、诊断、治疗和随访一体化服务模式，促进早筛早诊早治。加强出生缺陷监测，建立防治网络，促进出生缺陷防治领域科技创新和成果转化。

**⑥加强儿童保健服务和管理。**提升儿童保健服务质量。扎实开展0—6岁儿童健康管理工作，3岁以下儿童系统管理率和7岁以下儿童健康管理率保持在95%以上。推进以视力、听力、肢体、智力及孤独症等五类残疾为重点的0—6岁儿童残疾筛查，完善筛查、诊断、康复、救助相衔接的工作机制。严格落实《学校卫生工作条例》，加强学校、幼儿园、托育机构的常见病预防

保健能力，按标准配备校医、幼儿园及托育机构卫生保健人员和必要保健设备。加强对孤儿、流动、留守以及困境儿童等重点人群的健康管理。

⑦**强化儿童疾病防治。**以早产、低出生体重、贫血、肥胖、心理行为发育异常、视力不良、龋齿等儿童健康问题为重点，推广儿童疾病防治适宜技术，建立早期筛查、诊断和干预服务机制。加强儿童口腔保健，12岁儿童龋患率控制在25%以内。加强儿童碘缺乏病防治和宣传普及，保证儿童碘营养保持在适宜水平。加强儿童重大传染性疾病、新发传染病管理以及艾滋病、梅毒、乙肝母婴阻断工作。完善儿童血液病、恶性肿瘤等重病诊疗体系、药品供应制度、综合保障制度。加强罕见病管理。推广应用中医儿科适宜技术。

⑧**加强儿童免疫规划疫苗管理和预防接种。**按照国家免疫规划疫苗种类，维持较高水平的免疫规划疫苗接种率。加强对疫苗储运、流通和预防接种的管理。完善落实预防接种异常反应补偿相关政策。

⑨**加强儿童早期发展服务。**建立健全多部门协作的儿童早期发展工作机制，开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的儿童早期发展综合服务。通过多渠道、多样化方式，加强对家庭婴幼儿早期发展指导服务，促进儿童早期发展服务进农村、进社区、进家庭，探索推广入户家访指导等适合农村地区儿童、困境儿童的早期发展服务模式，婴幼儿

照护服务水平明显提升。

**⑩改善儿童营养状况。**关注生命早期 1000 天营养，开展孕前、孕产期营养与膳食指导。实施母乳喂养促进行动，加强公共场所和工作场所母婴设施建设，6 个月内婴儿纯母乳喂养率达到 50% 以上。普及 6 月龄以上儿童合理添加辅食的知识技能。开展儿童生长发育监测和评价，加强个性化营养指导，确保儿童营养充足。加强饮食行为教育，引导科学均衡饮食、吃动平衡，预防控制儿童超重和肥胖。加强学校、幼儿园、托育机构的营养健康教育、膳食指导。完善食品标签体系。

**⑪有效控制儿童近视。**加强 0—6 岁儿童眼保健和视力检查工作，推动建立和应用儿童视力电子档案。减轻学生学业负担，督促学生做好眼保健操，纠正不良读写姿势。保障学校、幼儿园、托育机构室内采光、照明、课桌椅、黑板等达到规定标准。指导家长掌握科学用眼护眼知识，引导儿童不在卧床、光线不良等情况下看书或视频。教育儿童科学规范合理使用电子产品。儿童每天接触户外自然光不少于 1 小时。

**⑫增强儿童身体素质。**推进阳光体育运动，开足开齐体育与健康课。保障儿童每天至少 1 小时中等以上强度的运动，培养儿童良好运动习惯。全面实施国家学生体质健康标准，落实学生健康体检和体质监测制度。公共体育场馆设施免费或优惠向周边学校和儿童开放，落实学校体育场馆设施在课余和节假日向学生开放政策，支持学校向体育类社会组织购买课后体育服务。建设户

外运动、健身休闲等配套公共基础设施。合理安排儿童作息，保证每天小学生 10 小时、初中生 9 小时、高中生 8 小时睡眠时间。

**⑬加强儿童心理健康服务。**构建儿童心理健康教育、咨询服务、评估治疗、危机干预和心理援助公共服务网络。中小学校配备心理健康教育教师，提高学校、幼儿园心理健康教育与服务水平。积极开展生命教育和挫折教育，培养儿童珍爱生命的意识和自我情绪调适能力。关注和满足孤儿、事实无人抚养儿童、留守儿童、困境儿童心理发展需要。提高教师、家长预防和识别儿童心理行为问题的能力，加强医院、妇幼保健机构儿童心理咨询及专科门诊建设。大力培养儿童心理健康服务人才。

**⑭加强儿童性教育和性健康服务。**引导儿童树立正确的性别观念和道德观念，正确认识两性关系。加强学校性教育工作，提高教育效果。引导父母或其他监护人根据儿童年龄阶段和发育特点开展性教育，加强防范性侵害教育，提高儿童自护意识和能力。促进学校与医疗机构密切协作，提供适宜儿童的性健康服务，保护就诊儿童隐私。设立儿童性健康保护热线。

## **（二）儿童与安全**

**1.主要目标：**①减少儿童伤害所致死亡和残疾，儿童伤害死亡率以 2020 年为基数下降 20%。

②排查消除溺水隐患，儿童溺水死亡率持续下降。

③推广使用儿童安全座椅、安全头盔，儿童出行安全得到有效保障。

④减少儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒和动物咬伤等伤害的发生、致残和死亡。

⑤儿童食品药品安全得到有效保障。

⑥提升儿童用品质量安全水平。

⑦预防和制止针对儿童一切形式的暴力。

⑧提高对学生欺凌的综合治理能力，预防和有效处置学生欺凌。

⑨预防和干预儿童沉迷网络，有效治理不良信息、隐私泄露等问题。

⑩儿童遭受意外和暴力伤害的监测报告及处置系统进一步完善。

⑪提高预防和控制儿童伤害的社会共识，提升相关安全知识的知晓率。

⑫建立跨部门、多专业参与的儿童伤害防治工作体系，营造更加安全的家庭、社区和社会环境。

⑬校园安全及周边治安环境维护进一步加强，校园安全长效管理机制更加健全。

**2.策略措施：**①**创建儿童安全环境。**树立儿童伤害可防可控意识，运用宣传教育、改善环境、加强执法、使用安全产品、开展评估等策略，创建有利于儿童成长的家庭、学校、社区安全环境。开展安全自护教育，提高儿童及其看护人的安全意识，使其掌握安全知识技能，培养儿童安全行为习惯。落实学校、幼儿园、

托育机构等安全管理主体责任，开展儿童防伤害、防暴力、避灾险、会自救等教育活动。

**②建立健全儿童伤害防控体系。**加大儿童伤害防控的执法力度。构建多部门共同参与的儿童伤害防控工作机制，鼓励社会力量参与儿童伤害防控。制定实施儿童伤害防控行动计划，创新推广儿童伤害防控适宜技术，优先制定实施针对留守儿童、流动儿童、困境儿童的伤害防控措施。

**③预防和控制儿童溺水。**加强看护，保证儿童远离危险水体。隔离、消除家庭及校园环境的溺水隐患，加强农村地区相关水体的防护隔离和安全巡查，加强开放性水域、水上游乐场所、船只等安全管理并配置适用于儿童的应急救援装备。加强预防溺水和应急救援知识技能教育，普及儿童游泳及水上安全技能，引导儿童使用安全游泳场所。

**④预防和控制儿童道路交通伤害。**提高儿童看护人的看护能力，培养儿童养成良好交通行为习惯。推广使用儿童安全座椅、安全头盔、儿童步行及骑乘非机动车反光标识。完善儿童道路安全防护用品标准，加强生产和销售监管。道路规划建设充分考虑儿童年龄特点，完善校园周边安全设施，加强交通公安交管执法管理和车辆道路管控，严查严处交通违法行为。落实校车安全管理条例。

**⑤预防和控制儿童跌倒、跌落、烧烫伤、中毒、动物咬伤等伤害。**消除环境危险因素，推广应用窗户护栏、窗口限位器等防

护产品，减少儿童跌倒、跌落。教育儿童远离火源，引导家庭分隔热源，安全使用家用电器，推广使用具有儿童保护功能的家用电器，预防儿童烧烫伤。推广使用儿童安全包装，提升儿童看护人对农药、药物、日用化学品等常见毒物的识别及保管能力，避免儿童中毒。预防婴幼儿窒息，提升婴幼儿有效照护能力。规范犬类管理及宠物饲养，预防动物咬伤。加强防灾减灾教育，提高儿童及其看护人地震、火灾、踩踏等灾害性事件的防灾避险技能。

**⑥加强儿童食品药品安全监管。**完善儿童食品药品安全标准体系。强化婴幼儿配方乳粉和婴幼儿辅助食品安全监管，加大婴幼儿配方乳粉产品抽检监测及不合格食品处罚力度。落实学校、幼儿园、托育机构食品安全管理主体责任，消除儿童集体用餐各环节食品安全隐患，加强校内及周边食品安全监管。加快儿童用药申报审批工作。完善儿童临床用药规范，药品说明书明确表述儿童用药信息。积极向医师和家长普及儿童用药知识。落实国家儿童基本药物目录和儿童禁用药品目录。严肃查处食品药品安全违法违规行爲。

**⑦预防减少产品引发的儿童伤害。**强化产品质量安全监管。落实儿童用品强制性国家标准，完善产品安全警示标识，加强儿童用品行业自律。对部分儿童用品依法实施强制性产品认证管理。持续开展儿童用品质量安全守护行动，严厉查处制售假冒伪劣产品的违法行为，鼓励消费者依法投诉举报产品安全问题。加强产品造成儿童伤害的信息监测、分析、监督检查和缺陷产品召回

回工作。杜绝“毒跑道”“毒校服”，保障游戏游艺设备及大型游乐设施安全，引导儿童安全使用电动扶梯、旋转门等设施设备。

⑧**预防控制针对儿童的暴力伤害。**宣传倡导对儿童暴力零容忍理念，提升公众法治意识和儿童保护意识，增强儿童安全意识和自我保护能力。强化政府、社会、学校、家庭保护责任，建立防控儿童暴力伤害多部门合作工作机制，健全各级未成年人保护工作平台，落实儿童暴力伤害发现、报告、干预机制。密切接触未成年人的机构和人员履行强制报告责任，鼓励公众依法劝阻、制止、检举、控告针对儿童的暴力行为。依法严惩对儿童实施暴力的违法犯罪行为。

⑨**加强对学生欺凌的综合治理。**完善落实学生欺凌综合治理多部门合作工作机制。营造文明安全校园环境，加强思想道德教育、法治教育和心理健康教育，培养学生的健全人格和社会交往能力。严格学校日常安全管理，健全学生欺凌早期预警、事中处理、事后干预等工作机制，提高教职员工、家长、学生对欺凌的预防和处置能力。依法依规调查和处置欺凌事件，发挥教育惩戒作用。强化校园周边综合治理，将学生欺凌专项治理纳入社会治安综合治理工作。

⑩**加强未成年人网络保护。**落实政府、企业、学校、家庭、社会保护责任，为儿童提供安全、健康的网络环境，保障儿童在网络空间的合法权益。加强网络监管和治理，完善和落实网络信息监测、识别、举报、处置制度，依法惩处利用网络散布价值导

向不良信息、从事危害未成年人身心健康的行为。网络游戏、网络直播、网络音视频、网络社交等网络服务提供者，应当针对未成年人用户设置相应的时间管理、权限管理、消费管理等功能，不得为未满十六周岁儿童提供网络直播账号注册。加强网络语言文明教育，坚决遏阻庸俗暴戾网络语言传播。应用国家统一的未成年人网络游戏电子身份认证系统，完善游戏产品分类、内容审核、时长限制等措施。加强儿童个人信息和隐私权的保护。

**⑪提高儿童遭受意外和暴力伤害的紧急救援、医疗救治、康复服务水平。**广泛宣传儿童紧急救援知识，提升看护人、教师紧急救援技能。完善公共场所急救设施配备。完善紧急医学救援网络建设，加强儿童伤害院前急救设备设施配备，实现院前急救与院内急诊的有效衔接，加强康复机构能力建设，提高儿童医学救治以及康复服务的效率和水平。

**⑫完善监测机制。**建立健全儿童遭受意外和暴力伤害监测体系，通过医疗机构、学校、托育机构、村（社区）、司法机关等多渠道收集儿童伤害数据，促进数据规范化。建立多部门、多专业参与的数据共享、分析、评估、利用工作机制。

**⑬关注失学、失管状态的城市社区少年儿童、农村留守儿童毒品预防教育。**要把留守儿童和外出务工青少年纳入社区、农村网格化管理，提高少年儿童的禁毒意识，将毒品预防教育作为禁毒工作重点，为他们提供心理咨询和毒品预防教育服务，防止其游离于社会管理边缘，误入毒品歧途。

**⑭加强校园内部安全建设和校园周边社会治安综合治理。**确保各学校专职保安员配备率、学校门口硬质防冲撞设施和中小学封闭化管理率、学校一键式紧急报警和视监控系统与属地公安机关联网率均达到 100%。加大对校园周边治安复杂场所、治安乱点、交通堵点的排查整治，特别是校园周边出租房屋、网吧、游戏厅等重点行业场所的清理整治，切实净化校园周边社会治安环境。进一步开展校园安全教育和培训活动。通过举办知识讲座、现场教学、情景模拟体验等形式，向广大师生系统讲解交通安全、消防安全、防溺水、防诈骗、防拐骗、防盗抢、防校园欺凌、远离“黄赌毒”等方面的知识，提高在校师生法制意识和防范能力。

**⑮广泛开展安全教育。**提倡针对家长、教师、社区工作者、儿童工作机构人员，开展儿童安全工作专题培训。鼓励学校和城乡社区儿童之家开设安全宣传教育课程，积极开展儿童步行、乘车、骑车和防范溺水、跌落、误食等风险的安全宣传教育，组织开展针对洪水、火灾、地震等自然灾害以及公共突发事件的紧急疏散演练、急救技能培训，强化儿童安全意识，提升自救自护能力。

### **（三）儿童与教育**

**1.主要目标：**①全面落实立德树人根本任务，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。

②进一步提高学前教育普及普惠安全优质水平，建立健全覆盖城乡、布局合理、公益普惠的学前教育公共服务体系，普惠性

学前教育保障机制进一步健全，幼儿园保教质量全面提高，学前教育毛入园率达到 95%。

③促进义务教育优质均衡和城乡一体化发展，九年义务教育巩固率达到 97%。

④巩固提升高中阶段教育普及水平，高中阶段教育毛入学率达到并保持在 95%以上。

⑤孤儿、事实无人抚养儿童、残疾儿童、农业转移人口随迁子女、留守儿童、家庭经济困难儿童等特殊群体受教育权得到根本保障。残疾儿童义务教育巩固水平进一步提高。

⑥儿童科学素质全面提升，科学兴趣、创新意识、实践能力不断提高。

⑦以提高儿童综合素质为导向的教育评价体系更加完善。

⑧加强校园文化建设，营造友善、平等、尊重的师生关系和同学关系。

⑨学校家庭社会协同育人机制进一步完善。

⑩统筹校外资源，社会教育实践育人作用进一步发挥。

**2.策略措施：**①**全面贯彻党的教育方针。**坚持社会主义办学方向，健全立德树人工作落实机制，完善德智体美劳全面培养的教育体系，推进实施素质教育。提高思想道德素质，引领儿童坚定理想信念，热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党、热爱社会主义，培养和践行社会主义核心价值观。提升智育水平，发展学生终生学习能力，促进学生创新素养形成。坚持健康第一，深化

体教融合，磨练学生坚强意志、锻炼强健体魄。改进美育教学，提升学生人文素养和审美水平。加强劳动教育，引导学生树立正确的劳动观，养成良好劳动习惯，培养勤俭、奋斗、创新、奉献的劳动精神。

②**全面落实教育优先发展战略。**在经济社会发展规划上优先安排教育，财政资金投入上优先保障教育，公共资源配置上优先满足教育。优化教育经费支出结构，把义务教育作为教育投入的重中之重。依法落实政府教育支出责任，完善各教育阶段生均财政拨款制度。支持和规范社会力量办学。加大学生资助资金政府投入力度，加强家庭经济困难学生精准资助，完善奖学金、助学金和助学贷款政策。

③**培养儿童良好思想道德素质、法治意识和行为习惯。**加强理想教育、道德教育、法治教育、劳动教育，养成良好道德品质、法治意识和行为习惯，形成积极健康的人格和良好心理品质。中小学、幼儿园广泛开展性别平等教育。完善德育工作体系，深化课程育人、文化育人、活动育人、实践育人、管理育人、协同育人。创新德育工作形式，丰富德育内容，增强德育工作吸引力、感染力和实效性。

④**全面推进教育理念、体系、制度、内容、方法创新。**严格落实国家课程方案和课程标准，提高教学质量。遵循教育规律和学生身心发展规律，尊重个体差异，因材施教，推行启发式、探究式、参与式、合作式教学。探索具有特殊才能学生的培养体系。

推进“互联网+教育”示范县建设，提高信息化服务教育教学、管理的能力水平，推动优质教育资源在线辐射农村和中南部地区薄弱学校，加快发展适合不同学生的信息化自主学习方式，满足个性化发展需要，不断提高教育质量和水平。深化民族团结进步教育，铸牢中华民族共同体意识。

**⑤推动学前教育普及普惠安全优质发展。**制定同心县学前教育布局专项规划，纳入同心县国土空间总体规划和控制性详细规划严格实施。全面落实城镇小区配套幼儿园建设管理要求，3000人以上规模的城镇小区，按每1000人一个班的标准配建1所幼儿园。全面提高办园质量，坚持“公民并重、城乡一体、优质带动、整体发展”的工作思路，制定《同心县第四期学前教育三年行动计划实施方案》，以区、市级示范性幼儿园为优质园，带动乡镇中心园、农村园、民办园等普通园共同发展，形成第一幼儿园、第二幼儿园、清水湾幼儿园、第六幼儿园四个集团化办园协作体，资源共享，携手发展，不断扩大优质学前教育资源的覆盖面，推进全县学前教育优质普惠发展。

**⑥推进城乡义务教育优质均衡发展。**优化城乡义务教育资源布局，推进义务教育学校标准化建设，改善农村小规模学校（教学点）和乡镇寄宿制学校办学条件，合理有序推进城镇义务教育学校扩容增位，解决城镇大班额问题。加强乡村教师队伍建设，提升农村义务教育质量。健全精准控辍保学长效机制，提高义务教育巩固水平。保障女童平等接受义务教育。推进集团化办学，

完善强校带弱校新校、城乡学校对口支援等办学机制，培育壮大一批优质教育集团。推进义务教育学校免试就近入学全覆盖，全面实行义务教育公办民办学校同步招生，规范民办义务教育发展。

⑦**推动普通高中多样化有特色发展。**加快普通高中育人方式改革，满足学生个性化、多样化发展需要。加强普通高中办学条件保障，支持学校建设学科教室、创新实验室等，逐步化解普通高中大班额。推进中等职业教育和普通高中教育协调发展，建立中等职业教育和普通高中统一招生平台，深化职普融通。大力发展中等职业教育，建设一批优秀中职学校和优质专业，放宽中职招生地域限制。

⑧**保障特殊儿童群体受教育权利。**完善并落实特殊教育保障机制，推进适龄残疾儿童教育全覆盖，提高特殊教育质量。坚持以普通学校随班就读为主体，以特殊教育学校为骨干，以送教上门和“空中课堂”远程教育为补充，全面推进融合教育。大力发展残疾儿童学前教育，进一步提高残疾儿童义务教育巩固水平，加快发展以职业教育为重点的残疾人高中阶段教育。推进孤独症儿童教育工作。保障农业转移人口随迁子女平等享有基本公共教育服务。加强对留守儿童和困境儿童的法治教育、安全教育和心理健康教育，优先满足留守儿童寄宿需求。在特殊教育学校大力推广国家通用手语和国家通用盲文。

⑨**提高儿童科学素质。**实施未成年人科学素质提升行动，将

弘扬科学精神贯穿教育全过程，开展学前科学启蒙教育，提高学校科学教育质量，完善课程标准和课程体系，丰富课程资源，激发学生求知欲和想象力，培养少年儿童创新精神和实践能力，鼓励有创新潜质的学生个性化发展。加强社会协同，注重利用科技馆、青少活动中心、博物馆等校外场所开展校外科学学习和实践活动。广泛开展社区科普活动。加强专兼职科学教师和科技辅导员队伍建设。开展科学教育质量和未成年人科学素质监测评估。

**⑩建立健全科学的教育评价制度体系。**树立科学的教育质量观，建立健全以发展素质教育为导向的科学评价体系。落实县域义务教育质量、学校办学质量和学生发展质量评价标准。针对不同主体和不同学段、不同类型教育特点，改进结果评价，强化过程评价，探索增值评价，健全综合评价，破除唯分数、唯升学倾向。高中阶段学校实行基于初中学业水平考试成绩、结合综合素质评价的招生录取模式，落实优质普通高中招生指标分配到初中政策。

**⑪加强教师队伍建设。**完善落实师德师风建设长效机制，引导教师自觉践行社会主义核心价值观，提升职业道德修养，坚守教书育人职责。完善落实教师资格准入制度，着力解决教师结构性、阶段性、区域性短缺问题。健全中小学教师工资增长长效联动机制。加强教师培训，提高基本功和专业能力，培养和造就一支有理想信念、有道德情操、有扎实学识、有仁爱之心的高素质专业化创新型教师队伍。

⑫开展民主、文明、和谐、平等的友好型学校建设。加强校风、教风、学风建设，开展文明校园创建，构建尊师爱生的师生关系和团结友爱的同学关系。保障学生参与学校事务的权利。美化校园环境，优化学生学习、生活条件，推进校园无障碍环境建设和改造，为学生提供安全饮用水、卫生厕所和适合身高的课桌椅，改善学校用餐和学生寄宿条件。培育和丰富积极向上、健康文明的校园文化。

⑬坚持学校教育家庭教育相结合。加强家园、家校协作，推动教师家访制度化、常态化。加强中小学、幼儿园、社区家长学校、家长委员会建设，普及家庭教育知识，推广家庭教育经验。中小学每学期至少组织1次家庭教育指导和1次家庭教育实践活动，幼儿园每学期至少组织1次家庭教育指导和1次亲子实践活动。充分发挥中小学课后服务主渠道作用，完善中小学课后服务保障机制和措施。

⑭充分发挥社会教育协同育人功能。统筹各类场地、设施、专业队伍等校外育人资源，鼓励儿童积极参与科技、文化、体育、艺术、劳动等实践活动，参加日常生活劳动、生产劳动、专题调查、研学旅行、志愿服务和社会公益活动，帮助学生深入了解国情、区情、社情、民情。严格监管，不断规范校外培训，切实减轻学生课外培训负担，增强校外教育公益性。发挥共青团、少先队、妇联、科协、关工委等组织的育人作用，形成协同育人合力。鼓励优质资源下沉，提倡科技馆、博物馆、图书馆、文化馆、体

育馆开展送课下乡进校园活动，促进优质校外资源城乡儿童共享。

**⑮完善校园治理体制机制。**健全党委领导、政府主导、部门齐抓共管的校园治理工作机制，有效解决校园治理突出问题。加强中小学校章程建设，完善现代职业技术学校制度，加强校舍、食品安全、卫生健康、体育器材等安全监管，按照规定配齐学校安保人员和设备，强化医教协同，做好学校疫病防控工作。

#### **（四）儿童与福利**

**1.主要目标：**①提升儿童福利水平，基本建成与经济社会发展水平相适应的适度普惠型儿童福利制度体系。

②面向儿童的基本公共服务均等化水平明显提高，城乡、区域和群体之间儿童基本公共服务需求得到公平满足。

③巩固提高基本医疗保障水平，保障儿童基本医疗权益。

④构建连续完整的儿童营养改善项目支持体系。

⑤加快托育服务体系建设，争取建成一所托与服务综合机构，在50%的社区配备托育服务设施，每千人口拥有3岁以下婴幼儿托位数达到1.5个，形成基本完善的社区托育服务网络，婴幼儿照护服务水平明显提升，人民群众对婴幼儿照护服务需求得到进一步满足。

⑥孤儿和事实无人抚养儿童、残疾儿童、流浪儿童生存、发展和安全权益得到有效保障。

⑦留守儿童关爱服务体系不断完善，流动儿童服务机制更加

健全。

⑧城乡儿童之家建设成效进一步巩固提高，管理水平、服务能力和使用效能持续提升。

⑨监测预防、强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预“五位一体”的基层儿童保护机制有效运行。县人民政府开通并有效运行全国统一的儿童保护热线。

⑩基层儿童福利工作阵地和队伍建设进一步加强，阵地和人员归口管理责任明晰。

⑪为儿童服务的社会组织和儿童社会工作专业队伍明显壮大。

**2.策略措施：**①**完善儿童福利保障和救助制度体系。**逐步建成适度普惠型儿童福利制度体系。完善困境儿童分类保障政策，加大困境儿童保障力度。完善儿童福利政策，合理提高儿童福利标准。合理制定低保标准和特困人员供养标准并建立动态调整机制，提升儿童生活质量。

②**提高面向儿童的公共服务供给水平。**提高公共服务可及性和均等化水平，将儿童教育、医疗卫生、福利保障事项优先纳入基本公共服务清单。加强儿童基本公共服务标准化建设，推动基本公共服务投入向欠发达地区、薄弱环节、特殊儿童群体倾斜。扩大公共服务覆盖面，全面落实儿童乘坐公共交通工具和游览参观票价优惠政策，推进采取年龄标准优先、身高标准补充的儿童票价优待政策。

③**做好儿童医疗保障工作。**强化基本医疗保险、大病保险与医疗救助三重保障功能，加强儿童参加城乡居民基本医疗保险宣传，巩固提高儿童参加城乡居民基本医疗保险覆盖率。完善落实基本医疗保险政策和儿童医疗服务价格动态调整机制。做好低收入家庭儿童城乡居民医保参保。做好符合救助条件的家庭经济困难患儿医疗救助。促进各类医疗保障互补衔接，支持商业保险机构开发并推广适宜不同年龄儿童的大病和意外伤害险产品，统筹调动慈善救助力量，支持医疗互助有序发展，合力降低患儿家庭医疗费用负担。

④**推进实施儿童营养改善项目。**巩固“脱贫地区儿童营养改善项目”实施成果，扩大覆盖范围。稳步推进“农村义务教育学生营养改善计划”，完善膳食费用分摊机制。加强3—5岁学龄前儿童营养改善工作，实施学龄前儿童营养改善计划，构建从婴儿期到学龄期儿童连续完整的营养改善项目支持体系。强化审计监督，严格执行管理，有效预防儿童营养改善项目计划中发生经济问题。

⑤**开展涵盖良好健康、充足营养、回应性照护、早期学习、安全保障等多维度的儿童早期综合服务。**健全落实支持婴幼儿早期发展和照护服务的政策体系。加强对家庭促进婴幼儿早期发展的支持和服务，促进儿童早期发展服务进农村、进社区、进家庭，增强家庭科学育儿能力。加大对农村地区婴幼儿托育照护服务的支持力度，探索推广入户家访指导等适合农村边远地区儿童、困

境儿童的早期发展服务模式，提高婴幼儿早期发展服务能力。落实好带薪产假、哺乳假和夫妻共同育儿假。

**⑥发展普惠托育服务体系。**将婴幼儿照护服务纳入经济社会发展规划和公共服务专项规划，强化政策引导，综合运用土地、住房、财政、金融、人才等支持政策，扩大托育服务供给。大力发展多种形式的普惠托育服务，推动建设一批承担指导功能的示范托育服务机构和社区托育服务设施，通过政府购买方式打造一批质量有保障、价格可承受、方便可及的托育服务产品，支持用人单位采取单独或联合举办的形式为职工提供托育服务，鼓励企业积极参与政府推动的普惠托育服务体系建设，支持建设一批嵌入式、分布式、连锁化、专业化的社区普惠托育服务设施，鼓励和支持有条件的幼儿园招收2—3岁幼儿，制定家庭托育点管理办法。实施托育机构标准化建设和设施提档升级，建立边界清晰、可动态调整的普惠性托育服务标准，促进普惠托育机构的安全、合规、达标运营。强化托育服务监管，推动实施托育服务行业守信联合激励和失信联合惩戒。加大专业人才培养培训力度，依法逐步实行从业人员职业资格准入制度。制定完善托育服务的标准规范，加强综合监管，推动托育服务规范健康发展。

**⑦加强孤儿和事实无人抚养儿童保障。**落实孤儿和事实无人抚养儿童保障政策，明确保障对象，规范认定流程，合理确定保障标准。完善孤儿和事实无人抚养儿童安置渠道，畅通亲属抚养、家庭寄养、机构养育和依法收养孤儿安置渠道。落实社会散居孤

儿、事实无人抚养儿童监护责任。引导鼓励有意愿的家庭收养病残儿童。建立健全收养评估制度和收养状况回访监督制度，加强收养登记信息化建设，推动收养工作高质量发展。

**⑧落实残疾儿童康复救助制度。**完善残疾儿童筛查、诊断、治疗、康复一体化工作机制，建立落实残疾报告和信息共享制度。提高残疾儿童康复服务覆盖率，为有需求的残疾儿童提供康复医疗、辅助器具、康复训练等基本康复服务。完善残疾儿童康复服务标准，增强残疾儿童康复服务供给能力，规范残疾儿童康复机构管理。支持儿童福利机构面向社会残疾儿童开展替代照料、养育教育辅导、康复训练等服务。

**⑨加强流浪儿童救助保护工作。**落实街面巡查和护送救助职责。依法依规为流浪儿童提供生活照料、身份查询、接送返回等服务。县政府建立源头治理和回归稳固机制，落实流浪儿童相关社会保障和义务教育等政策，教育督促流浪儿童父母或其他监护人履行抚养义务。依法严厉打击遗弃、虐待未成年人违法犯罪行为。

**⑩加强留守儿童关爱保护。**进一步完善留守儿童关爱保护工作体系。强化家庭监护主体责任，提高监护能力。强化县、乡镇人民政府属地责任，落实关爱帮扶政策措施。常态化开展寒暑假特别关爱行动，充分发挥群团组织以及社会组织、社会工作者、志愿者等作用，加强对留守儿童和困境儿童心理、情感、行为和安全自护的指导服务。积极倡导企业履行社会责任，为务工人员

加强与留守未成年子女的联系沟通提供支持。落实支持农民工返乡就业创业相关政策措施，从源头上减少留守儿童现象。

**⑪完善流动儿童服务机制。**深化户籍制度改革，健全以居住证为载体、与居住年限等条件挂钩的基本公共服务提供机制，推进城镇常住人口基本公共服务均等化，保障流动儿童平等享有教育、医疗卫生等基本公共服务。整合社区和社会资源，健全以社区为依托、面向流动儿童家庭的管理和服务网络，提升专业能力，促进流动儿童及其家庭的社区融入。

**⑫提高儿童之家的建设、管理和服务水平。**健全政府主导、部门统筹、多方参与、共同建设儿童之家的工作格局，巩固提高儿童之家建设覆盖率。完善儿童之家建设标准、工作制度和管理规范，配备专兼职工作人员，发挥社区儿童主任和妇联执委作用，提升管理和使用效能。保证儿童之家服务时长，拓展服务内容，确保服务安全。通过购买服务、项目合作等方式引入有资质的专业社会组织为儿童提供专业化、精细化服务，充分发挥儿童之家在基层社会治理和儿童保护中的作用。

**⑬建立健全基层儿童保护机制。**完善县、乡（镇）、村（居）三级儿童保护机制。督促学校、幼儿园、医疗机构、儿童福利机构、未成年人保护机构、村（居）民委员会等主体强化主动报告意识，履行事关困境儿童和受暴力伤害儿童的强制报告义务。县人民政府开通全国统一的儿童保护热线，及时受理、转介侵犯儿童合法权益的投诉、举报，探索完善接报、评估、处置、帮扶等

一体化工作流程，明确相关部门工作职责和协作程序，形成“一门受理，协同办理”的工作机制。

**⑭提升未成年人救助保护机构、儿童福利机构和基层儿童工作队伍服务能力。**推进承担集中养育职能的儿童福利机构优化提质，推进儿童福利机构养育、康复、教育、医疗、社会工作一体化发展。整合县级儿童福利机构和未成年人救助保护相关机构职能，为临时监护情形未成年人、社会散居孤儿、农村留守儿童和困境儿童等提供服务。加强未成年人救助保护中心建设，制定完善并落实未成年人救助保护机构工作标准。进一步落实未成年人救助保护机构和儿童督导员、儿童主任工作职责，加大儿童督导员、儿童主任等基层儿童工作者培训力度，提高服务能力。

**⑮支持引导社会力量参与儿童保护和服务工作。**通过政府委托、项目合作、重点推介、孵化扶持等方式，积极培育为儿童服务的社会组织和志愿服务组织。将更多符合条件的儿童保护与服务事项纳入政府购买服务指导性目录，积极引导为儿童服务的社会组织面向城乡社区、家庭和学校提供服务。加强儿童社会工作专业队伍建设，提高服务技能水平。引导社会资源向欠发达地区倾斜，扶持欠发达地区为儿童服务的社会组织发展。

## **（五）儿童与家庭**

**1.主要目标：**①发挥家庭立德树人第一所学校作用，培养儿童的好思想、好品行、好习惯。

②尊重儿童主体地位，保障儿童平等参与自身和家庭事务的

权利。

③教育引导父母或其他监护人落实抚养、教育、保护责任，树立科学育儿理念，掌握运用科学育儿方法。

④培养儿童成为良好家风的践行者和传承者。

⑤增强亲子互动，建立平等和谐的亲子关系。

⑥覆盖城乡的家庭教育指导服务体系基本建成，指导服务能力进一步提升。95%的城市社区和85%的农村村建立家长学校或家庭教育指导服务站点，开展线上线下相结合的家庭教育指导。

⑦支持家庭生育养育的政策体系基本形成并有效落实。

⑧提升家庭领域理论和实践研究水平，促进成果转化应用。

**2.策略措施：**①**将立德树人落实到家庭教育各方面。**父母或其他监护人应将立德树人作为家庭教育的重要任务，重视以身作则、言传身教，将健康思想和良好品行教育融入日常生活，帮助儿童开阔视野、认识社会，通过身边人、身边事，培养儿童的好思想、好品德、好习惯，树立正确的世界观、人生观、价值观。教育引导儿童自觉践行社会主义核心价值观，学习传承中华优秀传统文化，厚植爱党爱国爱社会主义情怀，增强法治意识和社会责任感，从小学会做人，学会做事，学会学习，扣好人生第一粒扣子。

②**尊重儿童主体地位和权利。**引导父母或其他监护人以儿童为本，尊重儿童的身心发展规律和个性特点，合理安排儿童的学习和生活，保障儿童休息时间，增加体育锻炼、休息娱乐、劳动

实践、社会实践、同伴交往、亲子活动等时间，保障儿童休息、锻炼、闲暇和娱乐的权利。尊重儿童的知情权、参与权，重视听取并采纳儿童的合理意见。教育引导儿童增强家庭和社会责任意识，鼓励儿童自主选择、自我管理、自我服务，参与力所能及的家务劳动，培养劳动习惯，提高劳动技能。

**③增强监护责任意识 and 能力。**创造良好家庭环境，满足儿童身心发展需要，培养儿童良好行为习惯和健康生活方式，提高安全意识和自救自护能力。加强宣传教育培训，帮助父母或其他监护人学习家庭教育知识，树立科学育儿理念和成才观，掌握科学育儿方法，尊重个体差异，因材施教。不纵容不溺爱，管教惩戒要态度坚定、策略得当。禁止对儿童殴打、虐待等一切形式的家庭暴力。加强对家庭落实监护责任的支持、监督和干预，根据不同需求为家庭提供分类指导和福利保障。

**④用好家风涵养熏陶儿童。**培树良好家风，发挥家长榜样和示范作用，教育引导儿童传承尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、亲子平等、邻里团结的家庭美德，践行爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。广泛开展内容丰富、形式新颖、富有教育意义的好家风宣传弘扬活动，推出系列家风文化服务产品。杜绝餐饮浪费，引领儿童养成节约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式。

**⑤培育良好亲子关系。**引导家庭建立有效的亲子沟通方式，加强亲子交流，增加陪伴时间，提高陪伴质量。鼓励支持家庭开

展亲子游戏、亲子阅读、亲子运动、亲子出游等亲子活动。指导帮助家庭调适亲子关系，缓解育儿焦虑，化解亲子矛盾。鼓励支持各类教育、科技、文化、体育、娱乐等公益性设施和场所、城乡社区儿童之家等，为开展家庭亲子活动提供条件。加强亲子阅读指导，培养儿童良好阅读习惯。分年龄段推荐优秀儿童书目，完善儿童社区阅读场所和功能，鼓励社区图书馆设立亲子阅读区。

**⑥构建覆盖城乡的家庭教育指导服务体系。**县人民政府设立家庭教育指导服务中心，统筹家庭教育指导服务工作，依托家长学校、城乡社区公共服务设施、妇女之家、儿童之家、“四点半学校”等设立家庭教育指导服务站点，建设家庭教育信息化共享平台，开设网上家长学校和家庭教育指导课程。中小学、幼儿园健全并落实家庭教育指导服务工作制度，将家庭教育指导服务纳入学校工作计划和教师业务培训。社区（村）支持协助家庭教育指导服务站点开展家庭教育指导服务。鼓励支持公共文化服务场所开展家庭教育指导活动，利用多媒体开展家庭教育知识宣传。

**⑦强化对家庭教育指导服务的支持保障。**贯彻落实家庭教育促进法，推进实施家庭教育工作规划，推动家庭教育指导服务普惠享有，逐步将家庭教育指导服务纳入政府购买服务指导性目录，培育家庭服务机构。加强对家庭教育服务机构和从业人员的管理，规范家庭教育服务市场，强化行业自律。鼓励机关、企事业单位、社会团体和社会组织面向本单位职工开展家庭教育指导

服务。支持社会工作机构、志愿者组织和专业工作者依法依规开展家庭教育指导服务活动。

**⑧完善落实支持家庭养育的法规政策。**完善三孩生育政策配套措施。促进出生人口性别比趋于正常。提高优生优育服务水平，增加优质普惠托育服务供给，推进教育公平与优质教育资源供给，落实产假制度和生育津贴，鼓励落实父母带薪育儿假。推动将3岁以下婴幼儿照护服务费用纳入个人所得税专项附加扣除，加强住房等支持政策，减轻生育养育教育负担。将困境儿童及其家庭的支持与保障作为家庭支持政策的优先领域。加快完善家政服务标准，提高家庭服务智慧化和数字化水平，促进家庭服务业提质扩容。鼓励机关、企事业单位等用人单位创办母婴室和托育托管服务设施，实施弹性工时、居家办公等灵活的家庭友好措施。

**⑨创建健康家庭。**广泛普及健康知识，推进健康教育进家庭活动，鼓励个人、家庭积极参与健康行动，大力倡导每个人是自己健康第一责任人的理念，对影响家庭健康因素进行干预。加大家庭基本应急救护技能普及和培训，提高居民自救互救能力。实行“千家示范、万家推动”工程，建立社会体育指导员队伍，为家庭、居民提供科学建设指导。创建一批示范健康家庭，形成健康向上的精神风貌。

## **（六）儿童与环境**

**1.主要目标：**①将儿童优先理念落实到公共政策制定、公共设施建设、公共服务供给各方面，尊重爱护儿童的社会环境进一

步形成。

②提供更多有益于儿童全面发展的高质量精神文化产品。

③保护儿童免受各类传媒不良信息影响，提升儿童的媒介素养。

④儿童参与家庭、学校和社会事务的权利得到充分保障。

⑤创建儿童友好城市和儿童友好社区。

⑥增加公益性儿童教育、科技、文化、体育、娱乐等校外活动场所，提高利用率和服务质量。

⑦减少环境污染对儿童的伤害。农村自来水普及率达到98%，稳定提高农村卫生厕所普及率。

⑧提高儿童生态环境保护意识，养成绿色低碳生活习惯。

⑨预防和应对突发事件时充分考虑儿童的身心特点，优先满足儿童的特殊需求。

⑩广泛开展儿童事务国内外交流与合作。

⑪广泛开展针对儿童的阅读促进活动，营造书香阅读的良好氛围。

**2.策略措施：**①**全面贯彻儿童优先原则。**建立完善并有效落实促进儿童优先发展的配套制度，提高政府部门和社会公众对儿童权利的认识，增强保障儿童权利的自觉性。在编制规划、配置资源、部署工作时优先考虑儿童利益和需求。鼓励企事业部门、各类公共服务机构和社会组织参与儿童发展和权利保护服务。在城乡建设规划和改造中，提供更多适合儿童的公共设施和活动场

所。

**②提升面向儿童的公共文化服务水平。**制作和传播体现社会主义核心价值观且适合儿童的图书、影视、歌舞、戏剧、广播电视节目等精神文化产品，培育儿童文化品牌。支持儿童参与优秀传统文化的保护、传承和创新。探索在网络空间开展儿童思想道德教育的新途径、新方法，增强知识性、趣味性和时代性。支持儿童题材作品参加舞台艺术精品创作扶持工程等重大项目 and 重要展演节庆活动。鼓励社会组织和文化艺术机构为儿童参与文化艺术活动提供专业指导和场地支持。公共图书馆单设儿童阅览区，公共图书馆盲人阅览区为盲童阅读提供便利，鼓励社区图书馆设立儿童图书专区。

**③加强新闻出版文化市场监管和执法。**加强对儿童出版物的审读、鉴定和处置，深化扫黄打非“护苗”工作，清除淫秽色情低俗、暴力恐怖迷信等有害出版物及信息。清理校园周边非法销售出版物和涉及低俗内容的儿童文化用品、玩具。严格网络、文化市场管理与执法，及时整治网络游戏、视频、直播、社交、学习类移动应用软件传播危害未成年人身心健康的有害信息。严格管控诱导未成年人无底线追星、拜金炫富等存在错误价值导向的不良信息和行为。加强互联网营业场所和娱乐场所执法，查处违规接纳未成年人、提供含有禁止内容的曲目和游戏游艺设备等违规行为。落实互联网企业主体责任，在产品开发、内容审核、用户管理、保护措施、举报处置等环节完善治理手段。

④**规范与儿童相关的广告和商业性活动。**规范与儿童有关的产品（服务）广告播出。在针对儿童的大众传播媒介上不得发布医疗、药品、保健食品、医疗器械、化妆品、酒类、美容广告，以及不利于儿童身心健康的网络游戏广告。禁止在大众传播媒介、公共场所发布声称全部或部分替代母乳的婴儿乳制品、饮料和其他食品广告。加大相关虚假违法广告案件的查处力度。规范和限制安排儿童参加商业性展演活动。

⑤**加强儿童媒介素养教育。**保障儿童利用和参与媒介的权利。通过学校、幼儿园、家庭和社会多渠道，提升儿童及其监护人媒介素养，加强对不同年龄阶段儿童使用网络的分类教育指导，帮助儿童掌握网络基本知识技能，提高学习交流的能力，养成良好用网习惯，引导儿童抵制网络不文明行为，增强信息识别和网上自我保护能力，防止沉迷网络。为欠发达地区儿童、残疾儿童、困境儿童安全合理参与网络提供条件。

⑥**保障儿童参与和表达的权利。**尊重儿童参与自身和家庭事务的权利，培养儿童参与意识和能力。涉及儿童的政策制定、实施和评估以及重大事项决策，听取儿童意见。将儿童参与纳入学校、校外教育机构、社区工作计划。支持少先队、共青团、妇联等组织开展社会实践及体验活动。加强学校班委会和学生会建设，畅通学生参与学校事务的渠道。广泛开展儿童参与的宣传、教育和培训活动。

⑦**开展儿童友好城市和社区创建工作。**鼓励创建社会政策友

好、公共服务友好、权利保障友好、成长空间友好、发展环境友好的儿童友好城市和社区。建立多部门合作工作机制，落实国家儿童友好城市和儿童友好社区标准体系和建设指南，创建国家儿童友好城市和社区。

⑧**加大儿童校外活动场所建设和管理力度。**将儿童活动场所建设纳入地方经济社会发展规划，加强各类爱国主义教育基地、党史国史教育基地、民族团结进步教育基地、科普教育基地、中小学生学习实践教育基地等建设，加大对农村地区儿童活动场所建设和运行的扶持力度，推进儿童场所无障碍建设和改造。规范儿童校外活动场所管理，各类公益性教育、科技、文化、体育、娱乐场所对儿童免费开放或优惠开放，根据条件开辟儿童活动专区。在具备条件的校外活动场所普遍建立少先队组织。发挥校外活动场所的育人优势，打造特色鲜明、参与面广的儿童主题活动品牌。

⑨**优化儿童健康成长的自然环境和人居环境。**控制和治理大气、水、土壤等环境污染以及工业、生活和农村面源污染，加强水源保护和水质监测。加强铅等重金属污染防治和监测。推进城市饮用水水源地规范化建设。实施农村供水保障工程，提高农村集中供水率、自来水普及率、水质达标率和供水保证率。深入开展爱国卫生运动，持续改善村容村貌和人居环境，分类有序推进农村厕所革命，统筹农村改厕和污水、黑臭水体治理，因地制宜建设污水处理设施。

**⑩创新开展面向儿童的生态文明宣传教育活动。**努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，把生态文明教育纳入教育体系，融入课堂教学、校园活动、社会实践等环节。推进生态环境科普基地和中小学环境教育社会实践基地建设，在国际环境日、全国低碳日、全国科技活动周、全国水周等节点开展丰富的儿童环保主题活动，依托自然保护地等建设儿童自然教育保护基地，开展儿童自然教育。依托幼儿园、中小学等开展水情教育实践，引导儿童牢固树立节水意识。培养儿童生态文明意识，树立珍惜资源、保护自然、珍爱生命、与自然和谐相处的观念，自觉养成健康文明、节约用水、绿色低碳、垃圾分类的良好生活习惯。

**⑪在突发事件预防和应对中加强对儿童的保护。**在制定突发事件应急预案时统筹考虑儿童的特殊需求。在制定儿童防护用品标准，应急处置期间，优先保证儿童食品、药品、用品供给。公共场所发生突发事件时，应优先救护儿童。在灾后恢复与重建阶段，针对儿童特点采取优先救助和康复措施，将灾害事故对儿童的伤害降到最低程度。

**⑫促进儿童发展的国内外交流与合作。**认真履行国际公约，落实与儿童发展相关的可持续发展目标，加强与国内发达省、市、县的交流与合作，吸收借鉴国际社会在儿童领域工作的有益经验，积极宣介国家、自治区、吴忠市和同心县促进儿童发展的生动实践和经验成果。

**⑬创造儿童阅读图书条件。**营造适合儿童的全民阅读环境，

开展儿童阅读指导服务，为儿童家长选择图书提供建议指导。图书室、社区书房、城市阅读空间、阅读角设施开放应统筹考虑学生上学放学时间，灵活调整、合理安排，加大寒暑假、节假日和周末开放服务力度。提升家庭阅读水平，加强对儿童阅读的科学指导，提高阅读兴趣，培养阅读习惯，提升阅读能力。

### **（七）儿童与法律保护**

**1.主要目标：**①贯彻落实未成年人保护法，健全完善地方性配套法规措施。

②加强保障未成年人权益的执法工作。

③完善并落实未成年人司法保护制度，司法工作体系满足未成年人身心发展特殊需要。

④未成年人法治素养和自我保护意识进一步提升，社会公众保护未成年人的意识和能力进一步提高。

⑤依法保障未成年人民事权益。

⑥落实未成年人监护制度，保障未成年人获得有效监护。

⑦禁止使用童工，禁止对未成年人的经济剥削，严格监管安排未成年人参与商业活动的行为。

⑧依法严惩性侵害、家庭暴力、拐卖、遗弃等侵犯未成年人人身权利的违法犯罪行为。

⑨依法严惩利用网络侵犯未成年人合法权益的违法犯罪行为。

⑩预防未成年人违法犯罪，对未成年人违法犯罪实行分级干

预。降低未成年人犯罪人数占未成年人人口数量的比重。

**2.策略措施：①落实保障未成年人权益的法律法规。**落实保障未成年人生存权、发展权、受保护权、参与权的法律法规，健全相关地方性政策。紧跟国家在家庭教育、学前教育、儿童福利、网络保护等方面立法修法进程，适时修订相关政策。加强未成年人保护法实施，落实法律监督、司法建议和法治督查制度。加强保障未成年人权益的法学理论与实践研究。

**②严格未成年人保护领域的执法。**全面落实保障未成年人权益主体责任。加大行政执法力度，及时发现和处置监护侵害、家庭暴力、校园及周边安全隐患、食品药品安全隐患等问题。探索建立未成年人保护多部门综合执法制度和未成年人救助协作制度，强化部门间信息沟通和工作衔接，形成执法、保护、服务合力。

**③健全未成年人司法工作体系。**加强未成年人案件专门审判组织建设，坚持少年审判专业化发展方向。扩大未成年人检察专门机构设置覆盖面。优先指派熟悉未成年人心理特点的律师承办法律援助案件，加强未成年人案件办理人员专业培训。落实未成年人司法保护工作评价考核标准。加强专业化办案与社会化保护配合衔接，加强司法机关与政府部门、人民团体、社会组织、社会工作者等合作，共同做好未成年人心理干预、社会观护、教育矫治、社区矫正等工作。

**④加强对未成年人的特殊司法保护。**依法保障涉案未成年人

的隐私权、名誉权、知情权、参与权等诉讼权利。落实未成年人犯罪案件特别程序关于严格限制适用逮捕措施、法律援助、社会调查、心理评估、法定代理人或合适成年人到场、附条件不起诉、不公开审理、犯罪记录封存等规定。增强未成年人社区矫正实施效果。

⑤**依法为未成年人提供法律援助和司法救助。**依托公共法律服务平台，为未成年人提供法律咨询等法律援助服务，推进法律援助标准化、规范化建设，推进专业化未成年人法律援助队伍建设。保障符合国家司法救助条件的未成年人获得有针对性的经济救助、身心康复、生活安置、复学就业等多元综合救助。

⑥**加强未成年人保护的法治宣传教育。**完善学校、家庭、社会共同参与的未成年人法治教育工作机制，提高未成年人法治素养。运用法治副校长、以案释法、模拟法庭等多样化方式深入开展法治教育和法治实践活动。落实“谁执法谁普法”责任，提高社会公众法治意识，推动形成依法保护未成年人的良好氛围。引导媒体客观、审慎、适度采访和报道涉未成年人案件。

⑦**全面保障未成年人的民事权益。**依法保障未成年人的人身权利、财产权利和其他合法权益。开展涉及未成年人权益纠纷人民调解工作，探索父母婚内分居期间未成年子女权益保护措施，依法保障父母离婚后未成年子女获得探望、抚养、教育、保护的权利。依法保障未成年人和胎儿的继承权和受遗赠权。完善支持起诉制度。

⑧**完善落实未成年人监护制度。**强化父母或其他监护人履行对未成年子女的抚养、教育和保护职责，依法规范父母或其他监护人委托他人照护未成年子女的行为。督促落实监护责任，禁止早婚早育和早婚辍学行为。加强监护的监督、指导和帮助，落实强制家庭教育制度。强化村（居）民委员会对父母或其他监护人监护和委托照护的监督责任，村（居）儿童主任、妇联主席切实做好未成年人监护风险或受到监护侵害情况的发现、核实、报告工作。探索建立监护风险及异常状况评估制度。依法依规纠正和处理监护人侵害未成年人权益事件。落实国家监护制度，符合法定情形的未成年人由县人民政府代表国家进行监护，确保突发事件情况下无人照料未成年人及时获得临时监护。

⑨**严厉查处使用童工等违法犯罪行为。**加强对使用童工行为的日常巡视监察和专项执法检查。加强对企业、其他经营性组织或个人、网络平台等吸纳未成年人参与广告拍摄、商业代言、演出、赛事、节目制作、网络直播等的监督管理。严格执行未成年工特殊保护规定，用人单位定期对未成年工进行健康检查，不得安排其从事过重、有毒、有害等危害未成年人身心健康的劳动或者危险作业。

⑩**预防和依法严惩性侵害未成年人违法犯罪行为。**加强未成年人预防性侵害教育，提高未成年人、家庭、学校、社区识别防范性侵害和发现报告的意识 and 能力，落实强制报告制度。利用国家统一的性侵害、虐待、拐卖、暴力伤害等违法犯罪人员信息查

询系统，落实入职查询、从业禁止制度。探索建立性侵害未成年人犯罪人员信息公开制度，严格落实外籍教师无犯罪证明备案制度。依法严惩对未成年人负有特殊职责人员实施的性侵害行为，依法严惩组织、强迫、引诱、容留、介绍未成年人卖淫犯罪。建立未成年人“一站式”取证机制，保护未成年人被害人免受“二次伤害”。对遭受性侵害或者暴力伤害的未成年人及其家庭实施必要的心理干预、经济救助、法律援助、转学安置等保护措施。

**⑪预防和依法严惩对未成年人实施家庭暴力的违法犯罪行为。**加强反家庭暴力宣传，杜绝针对未成年人的家庭暴力，以及严重忽视等不利于未成年人身心健康的行为。落实强制报告制度，及时受理、调查、立案和转处未成年人遭受家庭暴力的案件。充分运用告诫书、人身安全保护令、撤销监护人资格等措施，加强对施暴人的教育和惩戒。对构成犯罪的施暴人依法追究刑事责任，从严处理重大恶性案件。保护未成年被害人的隐私和安全，及时为未成年被害人及目睹家庭暴力的未成年人提供心理疏导、医疗救治和临时庇护。

**⑫严厉打击拐卖儿童和引诱胁迫未成年人涉毒、涉黑涉恶等违法犯罪行为。**坚持和完善预防、打击、救助、安置、康复一体化反拐工作长效机制，继续实施反对拐卖人口行动计划。有效防范和严厉打击借收养名义买卖未成年人、利用网络平台实施拐卖人口等违法犯罪行为，加大对出卖亲生子女犯罪的预防和打击力度，完善落实孕产妇就医生产身份核实机制，完善落实亲子鉴定证明和出生医学证明开具制度，落实儿童出生登记制度。妥善安

置查找不到亲生父母和自生自卖类案件的被解救儿童。禁止除公安机关以外的任何组织或者个人收集被拐卖儿童、父母和疑似被拐卖人员 DNA 数据等信息。实施青少年毒品预防教育工程，开展对引诱、教唆、欺骗、强迫、容留未成年人吸毒犯罪专项打击行动。依法严惩胁迫、引诱、教唆未成年人参与黑社会性质组织从事违法犯罪活动的行为。

**⑬严厉打击侵犯未成年人合法权益的网络违法犯罪行为。**加强对网络空间涉及未成年人违法犯罪的分析研究，以案释法，提高公众的未成年人网络保护意识和能力。禁止制作、复制、发布、传播或持有有关未成年人的淫秽色情物品和网络信息。依法严惩利用网络性引诱、性侵害未成年人的违法犯罪行为。禁止对未成年人实施侮辱、诽谤、威胁或者恶意损害形象等网络欺凌行为。严厉打击利用网络诱骗未成年人参与赌博以及敲诈勒索、实施金融诈骗等违法犯罪行为。

**⑭有效预防未成年人违法犯罪。**加强对未成年人的法治和预防犯罪教育。落实未成年人违法犯罪分级干预制度，依法采取教育矫治措施，及时发现、制止、管教未成年人不良行为。及时制止、处理未成年人严重不良行为和未达刑事责任年龄未成年人严重危害他人及社会的行为。完善落实专门学校入学程序、学生和学籍管理、转回普通学校等制度。对涉罪未成年人坚持依法惩戒与精准帮教相结合，增强教育矫治效果，预防重新犯罪。保障涉罪未成年人免受歧视，依法实现在复学、升学、就业等方面的同等权利。强化未成年人犯罪工作的基层基础。

### 三、组织实施

**（一）坚持党的全面领导。**坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以人民为中心的发展思想，坚持走中国特色社会主义儿童发展道路，把党的领导贯穿于规划组织实施全过程。贯彻党中央关于儿童事业发展的决策部署，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局中推进规划实施。

**（二）落实规划实施责任。**完善落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的工作机制。县妇儿工委负责协调、指导、督促工作，县妇儿工委办公室负责具体工作，县妇儿工委成员单位及有关部门结合各自职责，承担规划相关目标任务落实工作。

**（三）做好规划有效同步衔接。**贯彻落实儿童优先原则，将儿童发展的主要指标纳入我县经济社会发展总体规划及相关专项规划，结合经济社会发展总体规划部署要求推进规划实施，实现儿童事业发展与经济社会发展同步规划、同步部署、同步推进、同步落实。县人民政府依据自治区儿童发展规划，结合实际制定本级儿童发展规划。本规划在颁布后 1 个月内报送上级妇儿工委办公室。承担规划目标任务的各成员部门结合职责，按照任务分工，制定实施方案并报送县妇儿工委办公室。

**（四）完善落实规划工作机制。**建立目标管理责任制，将规划实施纳入政府议事日程和考核内容，将规划目标分解到责任部门并纳入目标管理和考核内容。健全报告制度，责任部门每年向

县妇儿工委报告规划落实情况，县妇儿工委每年向上级妇儿工委报告本地区规划实施情况。健全规划实施示范制度，充分发挥示范单位以点带面、示范带动作用。健全会议制度，定期召开妇女儿童工作会议和妇儿工委全体会议、联络员会议等，总结交流情况，研究解决问题，部署工作任务。健全督导检查制度，定期对规划落实情况开展督查。健全监测评估制度明确监测评估责任，加强监测评估工作。健全表彰制度，对实施规划先进集体和先进个人按照有关规定进行表彰。

**（五）保障儿童发展经费投入。**县人民政府将实施规划所需经费纳入财政预算，实现儿童事业和经济社会同步发展。县财政加大对儿童发展重点领域投入力度，财政资金更多向规划重点目标任务倾斜。动员社会力量，多渠道筹集资源，发展儿童事业。县财政部门要加强对儿童发展资金的全过程预算绩效管理，新增政策和项目要建立事前绩效评估机制，强化预算绩效目标管理，实现预算执行和绩效目标执行“双监控”，项目执行结束要进行绩效评价，重点项目可委托第三方机构进行评价，评价结果与下一年预算编制挂钩。

**（六）坚持创新规划实施有效做法。**及时开展对儿童发展和权益保护状况的调查研究，掌握新情况、分析新问题，为制定相关法规政策提供依据。加强对儿童发展领域理论研究，总结探索儿童发展规律和儿童工作规律。开展交流和合作，学习借鉴促进儿童发展的先进理念和经验。不断创新工作方法，通过实施项目、为儿童办实事等方式解决重点难点问题，通过分类指导、示范先

行，总结推广经验，推进规划实施。

**（七）加强规划实施能力建设。**将习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述以及儿童优先原则有关内容、相关法律法规政策纳入县党校培训课程，干部学习内容，将实施规则所需知识纳入培训计划，举办多层次、多形式培训，增强政府有关部门、相关机构和人员实施规则的责任意识和能力。加强县妇儿工委及其办公室能力建设，推进职能优化高效，为更好履职尽责提供必要的人力物力财力支持，为规划实施提供有力的组织保障。

**（八）加大规划实施宣传力度。**大力宣传习近平总书记关于儿童和儿童工作的重要论述，宣传在党的坚强领导下儿童事业发展的成就，宣传儿童优先原则和保障儿童权益、促进儿童发展的法律法规政策，宣传规则的内容，实施经验和成效，努力营造关爱儿童、有利于儿童发展的社会氛围。

**（九）鼓励社会各界广泛参与。**健全学校、家庭、社会协同教育网络，鼓励企事业单位、社会组织、慈善机构和公益人士参与保障儿童权益、促进儿童发展工作。鼓励儿童参与规划实施，提高儿童在参与规划实施中实现自身全面发展的意识和能力。

#### **四、监测评估**

**（一）加强监测评估制度建设。**对规划实施情况实行年度监测、中期评估、终期评估。建立完善并落实儿童统计监测方案。县统计部门牵头组织开展年度监测，县妇儿工委成员单位、有关部门向县统计部门报送年度监测数据，及时收集、分析反映儿童发展状况的相关数据和信息。县妇儿工委组织开展中期和终期评

估，县妇儿工委成员单位、有关部门向县妇儿工委和上级妇儿工委提交中期和终期评估报告。通过评估，了解掌握规划实施进程和儿童发展状况，系统分析评价规划目标达标情况，评判规划策略措施的实施效果，总结有益经验，找出突出问题，预测发展趋势，提出对策建议。监测评估工作所需经费纳入财政预算。

**(二) 加强监测评估组织领导。**县妇儿工委设立监测评估领导小组，由县妇儿工委及相关部门负责人组成，负责组织领导监测评估工作，审批监测评估方案，审核监测评估报告等。领导小组下设监测组和评估组。

监测组由县统计部门牵头，由相关部门负责规划统计监测人员组成，负责规划监测工作的组织、指导和培训，制定监测方案和指标体系，收集、分析数据和信息，向县妇儿工委提交年度、中期和终期监测报告，编辑出版年度妇女儿童统计资料等。监测组成员负责统筹协调本部门规划实施的监测、分析、数据上报、分性别分年龄指标完善等工作。

评估组由县妇儿工委办公室牵头，相关部门负责规划实施的人员组成，负责评估工作的组织、指导和培训，制定评估方案，组织开展评估工作，向县妇儿工委和上级妇儿工委提交中期和终期评估报告。评估组成员负责统筹协调本部门规划实施自我评估工作，参加妇儿工委组织的评估工作。支持评估组相关部门结合工作就儿童保护与发展中的突出问题开展专项调查、评估，结果可供规划中期和终期评估参考。

**(三) 加强儿童发展统计监测。**规范完善儿童发展统计监测

指标体系，根据需要调整扩充儿童发展统计指标，纳入同心县和各部门常规统计以及统计调查制度，加强部门分年龄统计工作，推进儿童发展统计监测制度化建设。建立完善儿童发展统计监测数据库。鼓励支持相关部门对儿童发展缺项数据开展专项统计调查。

**（四）提升监测评估能力水平。**加强监测评估工作培训和部门协作，规范监测数据收集渠道、报送方式，提高数据质量。运用互联网和大数据等技术，丰富儿童发展统计信息。科学设计评估方案和评估方法，探索第三方评估。提升监测评估工作科学化、标准化、专业化水平。

**（五）有效利用监测评估成果。**发挥监测评估结果服务决策的作用，定期向县人民政府及相关部门报送监测评估情况，为决策提供依据。建立评估报告交流、反馈和发布机制。加强监测评估结果的研判和运用，对预计达标困难、波动较大的监测指标及时进行预警，对评估中发现的突出问题和短板弱项及时提出对策建议，对好做法好经验及时总结推广。运用评估结果指导下一阶段规划实施工作，实现规划实施的常态化监测、动态化预警、精准化干预、高质量推进。